



**MINISTERUL FINANTELOR**  
**Agenția Națională de**  
**Administrare Fiscală**  
**Direcția Generală a Vămirilor**



Str. Alexandru Ivasiuc, nr. 34-40, Sector 6, București  
Tel: 021 315 58 58  
Fax: 021 313 82 51  
e-mail: vama@customs.ro

## **REFERAT DE APROBARE**

Administrarea în România a contingentelor tarifare deschise prin reglementări ale Uniunii Europene se face de către autoritatea vamală prin biroul central responsabil de gestionarea contingentelor tarifare, stabilit în cadrul Direcției Generale a Vămirilor, în conformitate cu art. 14 din Acordul administrativ privind gestionarea contingentelor tarifare – Taxud.a.4(2016)814377 și birourile vamale.

Majoritatea contingentelor tarifare ale Uniunii sunt gestionate de Direcția Generală pentru Impozitare și Uniune Vamală din cadrul Comisiei Europene, în cooperare cu administrațiile vamale ale statelor membre. Atunci când aplică dispozițiile respective, administrațiile și serviciile implicate trebuie să acorde atenție, în special, tratamentului echitabil și uniform al tuturor importatorilor din UE și obligației de a nu depăși volumul inițial al unui contingent tarifar dat.

Prin Ordinul Președintelui ANAF nr. 1189 din 13 aprilie 2016 au fost aprobate Normele tehnice privind administrarea contingentelor tarifare în România (Norme).

Normele stabilesc modul de funcționare în România a sistemului de gestionare a contingentelor tarifare deschise prin reglementări ale Uniunii Europene, administrate de Comisia Europeană – Direcția Generală Impozitare și Uniune Vamală în conformitate cu ordinea cronologică a datelor de acceptare a declarațiilor vamale de punere în liberă circulație a mărfurilor, după principiul „primul venit, primul servit”.

În exercitarea atribuțiilor de gestionare a contingentelor tarifare pe teritoriul României, biroul central utilizează toate mijloacele de care dispune, în vederea verificării datelor din declarațiile vamale completate cu cereri de alocare a contingentelor tarifare.

Pe parcursul aplicării normelor actuale, au fost semnalate deficiențe, precum: stabilirea unui termen insuficient pentru regularizarea situației operațiunii vamale, existența unui caz de întârziere în transmiterea cererii de alocare retroactivă, care a cauzat pierderi de resurse proprii tradiționale, dificultăți în interpretarea anumitor dispoziții.

Astfel, pentru eficientizarea activității autorității vamale în domeniul contingentelor tarifare, se impune actualizarea acestor Norme și, prin urmare, a fost elaborat un nou proiect de ordin pentru înlocuirea Ordinului președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 1189/2016, care cuprinde următoarele:

1. Au fost incluse în preambul trimiteri la art. 12 privind comunicarea informațiilor și protecția datelor și art. 58 alin. (1) privind conferirea competențelor de executare ale Comisiei de a adopta, prin intermediul unor acte de punere în aplicare, măsurile privind gestionarea uniformă a contingentelor tarifare și a plafoanelor tarifare, din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului Vamal al Uniunii, la art. 224 privind documentele justificative pentru declarațiile simplificate, din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2447 al Comisiei, la dispozițiile art. 11 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 520/2013 și la avizul conform al Ministerului Finanțelor.

2. A fost adăugat principiul „primul venit - primul servit”, care presupune faptul că niciun agent economic sau stat membru nu poate face o prealocare (rezervare).

3. Sunt definiți termenii specifici utilizați (contingent tarifar, cerere de alocare, balanța contingentului tarifar, taxe la import și alte taxe, biroul central, programul de alocare a contingentelor tarifare, graficul de alocare a contingentelor tarifare), aplicațiile electronice utilizate (Quota, COTA2, RCDPS, SIV) și baza legală aplicabilă (Codul vamal al Uniunii, Regulamentul delegat (UE) 2015/2446, Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2447, OPANAF nr. 1885/2016).

4. Sunt menționate condițiile în care declarantul vamal poate întocmi cererea de alocare a unui contingent tarifar, respectiv contingentul să fie deschis printr-o reglementare unională în vigoare, iar balanța acestuia să nu fie epuizată, precum și modalitatea de completare de către declarant a declarației vamale sub formă electronică.

Sunt adăugate și alte casete din declarația vamală care sunt necesare la întocmirea unei cereri de alocare a unui contingent tarifar, respectiv caseta 31 - cantitatea și codul unității de măsură suplimentare, caseta 44 - codurile și referințele documentelor și certificatelor și caseta 48 - tipul plății, tipul și numărul de referință al garanției și data emiterii.

5. În ceea ce privește constituirea garanțiilor, s-au avut în vedere cerințele Comisiei privind măsura instituirii obligatorii a garanției atunci când contingentul tarifar este considerat critic. Astfel, a fost menționată obligația declarantului vamal de a constitui garanția, precum și completarea obligatorie a casetei 48 din declarația vamală.

Au fost eliminate situațiile de constituire a garanției, care nu sunt prevăzute de legislația vamală în materie. Astfel, în cazul epuizării balanței contingentului tarifar în anul precedent, din prima lună de la deschidere și în situația în care cantitatea sau valoarea solicitată depășește balanța contingentului tarifar, nu se constituie garanție.

Referitor la garanția care se constituie ca urmare a unei analize de risc sau a unor verificări ale autorității vamale, care pot conduce la stabilirea unui quantum mai ridicat al taxelor la import și al altor taxe, aceasta este diferită față de garanția care se constituie pentru contingente și nu face obiectul proiectului de Norme.

A fost menționat faptul că garanția trebuie să acopere diferența de quantum al taxelor la import și al altor taxe aplicabile în situația în care nu se acordă tratamentul tarifar favorabil prevăzut în cadrul contingentului tarifar.

6. Au fost reformulate și regrupate, pentru a oferi claritate, dispozițiile privind: depunerea cererii de alocare; efectuarea controlului documentar al cererii de alocare cu precizarea verificărilor efectuate de biroul vamal; respingerea declarației vamale în situația unui contingent epuizat sau a unei declarații vamale completată necorespunzător; preluarea, verificarea și comunicarea cererii de alocare, astfel:

- Cererea de alocare a contingentului tarifar se consideră a fi depusă odată cu acceptarea la biroul vamal a declarației vamale sub formă electronică însoțită de documentele justificative;

- După acceptarea de către biroul vamal, declarația vamală care conține o cerere de alocare a unui contingent tarifar este supusă obligatoriu controlului documentar iar biroul vamal verifică valabilitatea și balanța contingentului tarifar, precum și plata taxelor la import și al altor taxe datorate la punerea în liberă circulație a mărfurilor și, dacă este cazul, constituirea garanției;

- Ca urmare a situațiilor care impun modificarea unei declarații vamale cu contingent tarifar și care nu poate fi operată informatic, s-a avut în vedere că, în situația în care se constată că respectivul contingent tarifar solicitat este epuizat sau declarația vamală este completată necorespunzător, declarația vamală se respinge iar procedura de declarare poate fi reluată prin depunerea unei alte declarații vamale, cu sau fără cerere de alocare a unui contingent tarifar;

- Cererea de alocare, preluată automat din sistemul RCDPS de la nivelul biroului vamal, este verificată de către biroul central și transmisă la Comisie, în termenul stabilit, prin intermediul aplicației COTA2;

- A fost prevăzut modul în care se realizează comunicarea cererii de alocare a contingentului tarifar.

7. A fost instituit un termen de 7 zile lucrătoare de la momentul alocării contingentului tarifar, pentru regularizarea situației operațiunii vamale, întrucât termenul inițial de 24 de ore s-a dovedit insuficient, ținând cont de numărul mare al activităților desfășurate la nivelul biroului vamal,

dar și de problemele identificate în relația cu operatorii economici, cum ar fi: acționarea în instanță pentru neîntocmirea actelor de control în termenul de 24 de ore, interpretarea că acest termen ar reprezenta termenul de decădere din dreptul autorității vamale de a notifica datoria vamală, contestarea actelor administrativ fiscale, situația în care operatorul economic a comercializat deja marfa și nu a putut include taxele stabilite ulterior în prețul de vânzare.

La stabilirea acestui termen s-a avut în vedere termenul propus de DG Taxud pentru eliberarea garanției.

8. A fost stabilit termenul de transmitere a cererii de alocare retroactivă a unui contingent tarifar către biroul central, în aceeași zi cu depunerea cererii la biroul vamal. Modificarea este justificată de faptul că a existat un caz de întârziere în transmiterea cererii de alocare retroactivă, care a cauzat pierderi de resurse proprii tradiționale, iar autoritatea vamală română a plătit Comisiei sumele datorate. În fapt, operatorul economic a depus contestație la Comisia Europeană iar aceasta a comunicat autorității vamale române că cererea de alocare retroactivă îndeplinea cerințele de acordare la momentul solicitării, motiv pentru care au fost rambursate operatorului economic taxele vamale adiționale încasate, potrivit prevederilor Codului vamal al Uniunii.

Având în vedere cele prezentate, vă supunem aprobării proiectul de ordin pentru aprobarea normelor tehnice privind administrarea contingentelor tarifare în România, care înlocuiește Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 1189/2016 pentru aprobarea normelor tehnice privind administrarea contingentelor tarifare în România.