

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### *Titlul proiectului de act normativ*

**Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 237/2022 privind organizarea și funcționarea Autorității Vamale Române și pentru modificarea pct. 1 de la lit.**

**C din cadrul anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 791/2009 privind condițiile pentru certificarea aeroporturilor civile internaționale sau deschise traficului aerian internațional și a Hotărârii Guvernului nr. 34 / 2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului  
Finanțelor**

### Secțiunea a 2 - a

#### **Motivul emiterii actului normativ**

##### 2.1 Sursa proiectului de act normativ:

Autoritatea Vamală Română (AVR), organ de specialitate al administrației publice centrale în domeniul vamal, instituție publică cu personalitate juridică, a fost înființată prin Legea nr. 268/2021 pentru înființarea Autorității Vamale Române și pentru modificarea unor acte normative, în subordinea Ministerului Finanțelor, fiind stabilite domeniul de competențe, structura, sediul și cadrul general.

Autoritatea a preluat de la Agenția Națională de Administrare Fiscală și unitățile subordonate acesteia activitatea, posturile și personalul structurilor vamale, respectiv Direcția Generală a Vămirilor din cadrul aparatului propriu al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, direcțiile regionale vamale și birourile vamale de interior și de frontieră din cadrul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice.

În aplicarea Legii nr. 268/2021 a fost aprobată HG nr. 237/2022 privind organizarea și funcționarea Autorității Vamale Române și pentru modificarea pct. 1 de la lit. C din cadrul anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 791/2009 privind condițiile pentru certificarea aeroporturilor civile internaționale sau deschise traficului aerian internațional. Potrivit acestor acte normative, statul de funcții al Autorității, aparat central și structuri teritoriale, organizarea și modul de funcționare al direcțiilor regionale vamale, precum și conducerea acestora, se stabilesc de către președintele Autorității, prin ordin, în condițiile legii.

Prin art. XVIII alin. (6) și art. XX alin. (7) din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare

pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, s-a instituit pentru instituțiile publice, obligația de a se reorganiza până la data de 30 iunie 2024, în vederea punerii în aplicare a măsurilor dispuse prin acest act normativ.

Cadrul juridic general în materia administrației publice, care asigură stabilitatea și eficiența autorităților atât la nivel central cât și la nivel local, este stabilit prin OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, pentru punerea în aplicare a Legii nr. 296/2023, devin aplicabile dispozițiile art. 391, 402, 518 și 519 din Codul administrativ, referitoare la reorganizarea instituțiilor publice, precum și cele aplicabile personalului contractual din administrația publică.

Memorandumul cu tema “ **Realizarea și implementarea Sistemului național RO e-Sigiliu**” prin care a fost aprobată suplimentarea personalului Autorității Vamale Române cu un număr de **215** inspectori vamali ce vor desfășura activități specifice RO e-Sigiliu, precum și cel cu tema “**Dotarea cu sisteme de securitate (sisteme scanare, sisteme de supraveghere și monitorizare) și măsuri pentru întărirea capacității de control a Autorității Vamale Române**”, prin care, pentru operarea echipamentelor de scanat, funcționarea Centrului Național de Analiză Imagistică și realizarea activităților de monitorizare și supraveghere a frontierei numărul de posturi al Autorității s-a suplimentat cu un număr de **435** de posturi, iar pentru întărirea structurilor de control ulterior, cu **58** de posturi.

**Potrivit O.U.G. nr. ....**, în vederea modernizării infrastructurii informatice, a dezvoltării și operaționalizării sistemelor informatice ale autorității vamale în conformitate cu cerințele Codului vamal al Uniunii, coroborate cu reorientarea activității de vămuire către mediul electronic și reducerea barierelor birocratice, AVR preia de la Ministerul finanțelor - CNIF, activitățile referitoare la achiziția programelor informatice pentru structurile suport și a echipamentelor și dotărilor de tehnică de calcul.

Prin Ordonanță de Urgență nr. 103/2022 privind unele măsuri pentru creșterea capacității de control la frontieră a Autorității Vamale Române, aprobată prin Legea nr.1/2024, numărul maxim de posturi pentru aparatul central al Autorității Vamale Române și structurile teritoriale stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 237/2022 se suplimentează cu 324 de posturi pe o perioadă determinată până la încetarea situației care generează un aflux masiv de mărfuri și persoane la frontiera României cu Ucraina și Republica Moldova, precum și în porturile de la Marea Neagră, dar nu mai mult de 3 ani, de la data intrării în vigoare a actului normativ.

Potrivit O.U.G. nr. ...., regimul juridic al celor 324 de posturi înființate pe perioadă determinată a fost modificat în posturi pe perioadă nedeterminată, iar personalului vamal angajat în urma concursurilor de recrutare organizate în anul 2022, a fost numit pe perioadă nedeterminată.

Potrivit Legii nr. 86/2006 privind Codul vamal al României, cu modificările și completările ulterioare, “deschiderea de noi birouri sau puncte vamale de frontieră sau închiderea celor existente se face prin hotărâre a Guvernului, iar birourile și punctele vamale de interior și Direcțiile regionale vamale, se înființează/se desființează prin ordin al președintelui Autorității Vamale Române”.

## 2.2. Descrierea situației actuale:

A. AVR este organizată și funcționează în baza Hotărârii de Guvern nr. 237/2022, privind organizarea și funcționarea Autorității Vamale Române și pentru modificarea pct. 1 de la lit. C din cadrul anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 791/2009 privind condițiile pentru certificarea aeroporturilor civile internaționale sau deschise traficului aerian internațional, cu modificările și completările ulterioare, în subordinea Ministerului Finanțelor, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, în domeniul vamal, instituție publică cu personalitate juridică, a cărei misiune în principal este de a aplica politica și legislația vamală, respectiv fiscală, prevenirea, descoperirea și combaterea oricăror acte și fapte care au ca efect fraudă vamală și fiscală.

Numărul maxim de posturi pentru aparatul central al Autorității și structurile teritoriale este de 3.305, inclusiv președintele, vicepreședintele și posturile aferente cabinetelor demnitarilor.

Până la data intrării în vigoare a Legii nr. 296/2023, structurile organizatorice precum și numărul funcțiilor de conducere din cadrul Autorității Vamale Române au respectat dispozițiile art. 391 alin. (1) și (3) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare. Statutul personalului vamal a fost adoptat prin OUG 10/2004, ca urmare a cerințelor Uniunii Europene referitoare în principal la armonizarea legislației române, inclusiv a drepturilor, îndatoririlor specifice și a incompatibilităților funcționarilor vamali români cu cele ale funcționarilor din administrațiile vamale din alte țări și se aplică întregului personalului vamal din cadrul Autorității Vamale Române.

B. În contextul înregistrării în anii 2022 și 2023 a unei creșteri cu 30% a volumului de operațiuni vamale comparativ cu anul 2021, s-a observat un grad neuniform de încărcare a personalului vamal între birourile vamale. Astfel, în condițiile numărului limitat de posturi alocat activității vamale, se impune o utilizare mai eficientă a resurselor umane disponibile ținându-se cont de volumul de activitate și de specificul activității structurilor vamale.

Analizând activitatea structurilor vamale în anul 2023 s-a constatat că există unele birouri vamale de frontieră care înregistrează un volum scăzut de activitate, în principal, din cauza valorilor scăzute de trafic transfrontalier aflat în competența de control a autorității vamale.

Aceste birouri vamale de frontieră sunt:

- organizate la nivelul unor zone libere (**Zona Liberă Brăila**, înființat prin Hotărârea Guvernului nr. 330/1994 - privind înființarea Zonei Libere Brăila și a Regiei Autonome „Administrația Zonei Libere Brăila”, **Zona Liberă Curtici - Arad**, înființat prin Hotărârea Guvernului nr. 449/1999 - privind înființarea Zonei Libere Curtici-Arad și a Regiei Autonome „Administrația Zonei Libere Curtici-Arad”)
- organizate în porturile situate pe Dunăre (**Bechet**, înființat prin Hotărârea Guvernului nr. 586/1992 privind deschiderea Punctului de trecere a frontierei Bechet (România) - Oreahovo (Bulgaria) pentru traficul internațional de călători și mărfuri, **Calafat**, înființat prin Hotărârea Consiliului de Miniștri nr. 941/1973 privind organizarea și funcționarea Direcției generale a vămilor Republicii Socialiste România, **Turnu Măgurele**, înființat prin Hotărârea Guvernului nr.158/1994 - privind deschiderea Punctului de control pentru trecerea frontierei Turnu Măgurele (România) - Nikopol (Bulgaria) și a Unității vamale "Turnu Măgurele", **Zimnicea**, înființat prin Hotărârea Guvernului nr. 524/1997 - privind deschiderea Punctului de control pentru trecerea frontierei de stat Zimnicea - România și Svistov - Bulgaria și a Biroului vamal Zimnicea);
- organizate la nivelul aeroporturilor deschise traficului aerian internațional (**Aeroport Arad**, înființat prin Hotărârea Guvernului nr. 336/2002 privind înființarea Biroului vamal-Aeroportul Arad pentru traficul aerian internațional de călători și mărfuri, județul Arad, **Aeroport Baia Mare**, înființat prin Hotărârea Guvernului nr. 849/2007 privind deschiderea punctului de trecere a frontierei de stat și a biroului vamal pentru traficul internațional de călători și de mărfuri pe Aeroportul Baia Mare, **Aeroport „Delta Dunării” Tulcea**, înființat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.027 / 2009 privind deschiderea punctului de trecere a frontierei de stat și a biroului vamal pentru traficul internațional de călători și de mărfuri pe Aeroportul "Delta Dunării" Tulcea, **Aeroport Satu Mare**, înființat prin Hotărârea Guvernului nr. 322 / 1996 privind deschiderea Punctului de trecere a frontierei «Aeroport Satu Mare» și înființarea Biroului vamal «Aeroport Satu Mare» pentru traficul internațional de călători și mărfuri\*\*).

Potrivit organizării actuale, structura birourilor vamale cuprinde:

- șef birou vamal - funcție publică de conducere specifică echivalată potrivit legii cu funcția publică de conducere generală de director executiv adjunct (total 10 posturi din care 8 vacante);

- compartiment de supraveghere și control vamal - asigură controlul vamal și efectuarea formalităților vamale la trecerea frontierei (total posturi 43 din care 5 vacante)
- compartiment financiar-contabilitate - asigură controlul financiar-contabil al operațiunilor vamale și activități de casierie (12 posturi din care 3 vacante);
- compartiment de tehnologia informațiilor, comunicații și statistică vamală - asigură funcționarea echipamentelor și aplicațiilor IT (6 posturi din care unul vacant).

Din analiza efectuată, ținând cont de numărul redus de operațiuni vamale din aceste birouri vamale comparativ cu alte birouri vamale, de specificul derulării operațiunilor vamale și de posibilitatea utilizării procedurilor vamale simplificate, se poate concluziona că activitatea compartimentului financiar contabilitate și a compartimentului de tehnologia informațiilor, comunicații și statistică vamală nu este necesar a fi asigurată în regim permanent, putând fi asigurată de biroul vamal care funcționează în municipiile reședință de județ.

În ceea ce privește personalul alocat pentru asigurarea supravegherii și controlului la trecerea frontierei, acesta este în număr redus, în unele cazuri, fiind dificil a se asigura supravegherea vamală potrivit reglementărilor vamale (Aeroport Baia Mare - 3 posturi ocupate, Aeroport „Delta Dunării” Tulcea - 4 posturi, din care 2 ocupate, Aeroport Satu Mare - 3 posturi ocupate, Aeroport Arad - 4 posturi, din care 3 ocupate, Zona Liberă Brăila - 8 posturi ocupate, Zona Liberă Curtici - 8 posturi ocupate, Bechet - 3 posturi ocupate, Calafat - 4 posturi ocupate, Turnu Măgurele - 3 posturi, din care 2 ocupate, Zimnicea - 3 posturi, din care 2 ocupate).

Ținând cont de aspectele prezentate, în vederea utilizării eficiente a resurselor umane disponibile și, totodată, a asigurării resurselor umane necesare desfășurării verificărilor la frontieră în funcție de valorile parametrilor de trafic transfrontalier, urmează ca birourile vamale de frontieră menționate să fie transformate în puncte vamale de frontieră, trecute în coordonarea birourilor vamale din municipiile reședință de județ care vor asigura pentru acestea coordonarea întregii activități, inclusiv a celei financiar contabile și IT, în aceste puncte vamale urmând a fi asigurat personalul necesar efectuării supravegherii și controlului vamal la trecerea frontierei și a formalităților vamale aferente.

C. Totodată, se constată faptul că există în vigoare Hotărâri de Guvern prin care sunt aprobate structuri de posturi și de personal vamal, ceea ce contravine reglementărilor Legii nr. 268/2021 și a Hotărârii Guvernului nr. 237/2022 și în același timp împiedică stabilirea eficientă a structurii de personal, prin raportare la volumul de activitate desfășurată de anumite structuri vamale.

D. Având în vedere dimensiunile și complexitatea activității AVR, în vederea eficientizării procesului aferent și a asigurării unui circuit informațional care să asigure o mai mare coerență decizională, dar și pentru diminuarea efortului depus pentru atingerea obiectivelor, respectiv a costurilor operaționale, raportat la întârzierea atingerii jaloanelor asumate prin PNRR, obiectivele principale pe linia digitalizării neputând fi realizate fără o susținere consistentă din partea unui personal specializat, se impune organizarea în cadrul Autorității a unei structuri organizatorice în domeniul tehnologiei informației, comunicațiilor și statisticii vamale.

### 2.3. Schimbări preconizate:

A. În aplicarea **O.U.G. nr. ....** și a prevederilor XVIII alin. (1) și art. XX alin. (1) din Legea nr. 296/2023, s-a procedat la analiza structurilor funcționale ale Autorității Vamale Române, prin raportare la creșterea nivelului de complexitate al activității în contextul modernizării și dezvoltării instituționale, precum și a numărului de posturi aferente, în sensul verificării îndeplinirii reglementărilor OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, așa cum a fost modificat prin Legea nr. 296/2023. Totodată, modificarea preconizată vizează și reorganizarea structurilor instituției care nu îndeplinesc normativul de personal, fie prin redenumirea lor și/sau comasarea într-o nouă structură, fie prin desființare.

I. Structura juridică din cadrul Autorității Vamale Române este organizată și funcționează la nivel de direcție, asigurând coordonarea activității juridice atât la nivel central, cât și la nivel teritorial. În prezent se constată o creștere semnificativă a complexității activității juridice ca urmare a numărului mare de dosare (civile și penale) instrumentate, mai ales, la nivelul structurilor teritoriale concomitent cu intensificarea activităților de avizare proiecte de acte normative, de asigurare a punctelor de vedere de natură juridică pentru toate structurile din cadrul Autorității, de avizare de contracte și acte adiționale, de avizare ordine, de emitere a punctelor de vedere în cadrul litigiilor aflate pe rolul Curții de Justiție a Uniunii Europene. În acest context, se are în vedere reorganizarea Direcției Juridice din cadrul Autorității Vamale Române în Direcția Generală Juridică.

II. Reorganizarea Biroului Monitorizare și strategie din cadrul Autorității Vamale Române în Serviciul Monitorizare și strategie.

III. Reorganizarea Biroului comunicare, relații publice și mass - media și a Serviciului relații internaționale prin înființarea în subordinea președintelui Autorității Vamale Române a Serviciului de relații publice și internaționale. Structura va prelua activitatea și personalul celor două structuri

reorganizate.

IV. Reorganizarea Biroului informații clasificate și a Compartimentului prelucrarea datelor cu caracter personal prin înființarea în subordinea președintelui Autorității Vamale Române a Serviciului informații clasificate și prelucrarea datelor cu caracter personal. Structura va prelua activitatea și personalul celor două structuri reorganizate.

V. Reorganizarea Serviciului intern de prevenire și protecție în subordinea președintelui Autorității Vamale Române.

VI. Structura de audit de la nivelul Autorității Vamale Române realizează și auditarea activității de stabilire și evidențiere a resurselor proprii tradiționale care ulterior fac obiectul unor inspecții ale Comisiei Europene. Precizăm că această activitate este de un impact financiar major, având în vedere faptul că Autoritatea Vamală Română colectează anual, miliarde de euro, provenind din drepturi vamale, din care un procent de 75% din taxele colectate fiind destinate finanțării bugetului UE, iar 25% fiind destinat bugetului național. Pentru funcționarea în condițiile legii a structurii de audit public intern din cadrul Autorității Vamale Române, astfel încât să se asigure - în limite admisibile și în condiții de calitate corespunzătoare - realizarea tuturor obiectivelor stabilite prin lege structurii de audit public intern din cadrul entității publice, și care să răspundă totodată solicitărilor conducerii M.F.- D.A.P.I., Comisiei Europene sau ale altor organe de control, instituții și autorități publice, în ceea ce privește auditarea unor activități pe baza criteriilor semnal, se impune suplimentarea dimensiunii structurii de audit prin transformarea din Serviciu de Audit Public Intern în Direcție de Audit Public Intern.

VII În vederea creșterii nivelului de integritate al personalului vamal, respectiv în scopul evitării oricărei forme de corupție, având în vedere, inclusiv modificările legislative adoptate în acest sens prin **O.U.G. nr. ...**, se impune reorganizarea Serviciului verificări interne în Direcția verificări interne.

VIII În prezent, Direcția Buget și Contabilitate este implicată direct în implementarea proiectelor cu fonduri europene, pe linie financiară, buget, contabilitate și control financiar preventiv, fapt ce duce la o activitate multiplă cu responsabilitate complexă având în vedere importanța strategică a acestor proiecte care au drept scop securizarea frontierelor României care constituie frontiere externe UE. Totodată, DBC gestionează și rapoartele de control întocmite de inspectorii autorizați ai Comisiei Europene și/sau Curtea de Conturi Europeană, în urma misiunilor de control efectuate cu privire la activitatea resurselor proprii tradiționale și urmărește implementarea recomandărilor făcute de

Curtea de Conturi Europeană, Comisia Europeană și alte instituții internaționale abilitate, cu ocazia misiunilor realizate la Autoritatea Vamală Română.

În contextul implementării noului sistem de import și a vămuirii centralizate în conformitate cu cerințele Comisiei Europene, la nivelul compartimentului R.P.T. trebuie gestionat costul de colectare între România și celelalte state membre. Astfel, va fi necesară o corespondență cu fiecare stat membru implicat în vămuirea centralizată și urmărirea tuturor operațiunilor de vămuire, depuse atât în România cât și în alte state membre în care România este birou de prezentare a mărfurilor. Astfel se are în vedere reorganizarea Direcției buget și contabilitate în Direcția generală buget și contabilitate.

IX. În contextul geopolitic creat ca urmare a agresiunii Rusiei asupra Ucrainei, ce a generat un impact major asupra traficului de frontieră, coroborat cu necesitatea dezvoltării infrastructurii vamale, inclusiv prin pregătirea și implementarea Programului Multianual de Modernizare și Dezvoltare a Infrastructurii Vamale, program multianual cu o alocare de maxim 1 mld lei pentru perioada 2025 - 2030, precum și necesitatea de **urmărire a derulării contractelor Autorității** prin personal dedicat, se impune Reorganizarea Direcției achiziții, investiții și administrare servicii în Direcția generală investiții, achiziții și servicii, urmare a îndeplinirii normativului de personal stabilit pentru direcție generală.

X. Ținând cont de faptul că prin cele două memorandumuri cu tema „**Realizarea și implementarea Sistemului național RO e-Sigiliu**”, respectiv cu tema „**Dotarea cu sisteme de securitate (sisteme de scanare, sisteme de supraveghere și monitorizare) și măsuri pentru întărirea capacității de control a Autorității Vamale Române**”, aprobate, precum și prin **OUG nr.....**, a fost suplimentat numărul total de posturi al Autorității Vamale Române, fiind aprobată totodată și scoaterea la concurs a acestora, precum și nevoia de formare profesională a viitorilor angajați, prin raportare și la nivelul sistemului finanțelor publice unde a fost identificat, pentru activitatea de resurse umane, un raport de aproximativ 30 de funcționari publici la 1000 de posturi gestionate, se impune reorganizarea Direcției organizare și resurse umane la nivel de Direcție generală.

XI. În vederea îndeplinirii obiectivelor și activităților stabilite prin Strategia Națională de Management Integrat al Frontierei de Stat a României în perioada 2023-2027, conform Planului de acțiune și PUMI, se impune înființarea, în subordinea președintelui, a Centrului Național de Analiză Imagistică



Vamală, la nivel de direcție generală, prin preluarea activității și personalului Serviciului echipamente control nedistructiv și suplimentarea corespunzătoare

XII. Înființarea, în subordinea secretarului general, a Serviciului tehnologia informației și statistică vamală

XIII Înființarea, în subordinea președintelui a unui post de vicepreședinte și a cabinetului aferent acestuia conform prevederilor OUG..... Responsabilitățile și atribuțiile vicepreședintelui se stabilesc prin ordin al președintelui Autorității

XIV Modificarea anexei 2 - STRUCTURA ORGANIZATORICĂ a Autorității Vamale Române la HG nr. 237/2022

B. În vederea punerii în aplicare a Memorandumului cu tema **“Realizarea și implementarea Sistemului național RO e-Sigiliu”** prin care a fost aprobată suplimentarea personalului Autorității Vamale Române cu un număr de 215 inspectori vamali ce vor desfășura activități specifice RO e-Sigiliu și un număr de 50 de autoturisme și 20 de autospeciale, precum și a celui cu tema **“Dotarea cu sisteme de securitate (sisteme scanare, sisteme de supraveghere și monitorizare) și măsuri pentru întărirea capacității de control a Autorității Vamale Române”**, prin care, pentru operarea echipamentelor de scanat, funcționarea Centrului Național de Analiză Imagistică și realizarea activităților de monitorizare și supraveghere a frontierei numărul de posturi al Autorității s-a suplimentat cu un număr de **435** de posturi, iar pentru întărirea structurilor de control ulterior, cu **58** de posturi, este necesar:

a) completarea atribuțiilor specifice ale AVR, prin introducerea atribuțiilor specifice activității de e-Sigiliu. Astfel,

- Punctul 36 al art. 6 - B - atribuții specifice se completează și va avea următorul conținut:

**36.** exercită controlul operativ și inopinat privind prevenirea și descoperirea oricăror acte și fapte din domeniul vamal și al produselor accizabile, care au ca efect contrabanda, evaziunea fiscală în domeniul produselor accizabile și fraudă în domeniul de competență, constată și sancționează activitățile economice ilicite potrivit Capitolului IV, Secțiunea 1 din Legea 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung.

- Introducerea după punctul 42 a următoarelor puncte:

„43. efectuează analiza imagistică a rezultatului scanării mijloacelor de transport utilizând, după caz, aplicații software specifice și decide, după caz, efectuarea controlului fizic și/sau a verificărilor suplimentare;

44. gestionează stocarea imaginilor radiologice în baze de date specifice constituite la nivelul Centrului Național de Analiză Imagistică Vamală, utilizând aplicații software specifice;

45. monitorizează și asigură tehnic operativ funcționalitatea sistemelor de scanare, luând cu celeritate măsurile ce se impun pentru remedierea deficiențelor constatate;

46. asigură reglementarea, autorizarea și controlul activităților operative din domeniul de securitate specific;

47. monitorizează transporturile de bunuri cu risc fiscal ridicat pe teritoriul național prin intermediul Sistemului RO e-Transport, verifică documentele care însoțesc transportul de bunuri cu risc fiscal ridicat, constată și sancționează contravențiile prevăzute prin O.U.G. nr 41/2022 pentru instituirea Sistemului național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri cu risc fiscal ridicat RO e-Transport;

48. monitorizează pe teritoriul României transporturile rutiere de bunuri care prezintă riscuri privind respectarea trasabilității prin aplicarea sigiliilor inteligente și utilizarea sistemului Ro e-Sigiliu, asigură intervenția în cazul evenimentelor care semnalează nerespectarea condițiilor de transport, constată și sancționează faptele care constituie contravenția prevăzută la Capitolul IV, Secțiunea a 2-a din Legea 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung."

b) modificarea numărului maxim de posturi pentru aparatul central al Autorității și structurile teritoriale, prevăzut la art. 10 alin. (8) din HG nr. 237/2022,

c) introducerea unui nou articol, art.12<sup>1</sup> în vederea armonizării cu prevederile art.15 din Hotărârea Guvernului nr.34/2009, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește coordonarea metodologică a structurilor de specialitate și a structurilor-suport din cadrul Autorității,

c) modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 34/2009, respectiv, numărul maxim de posturi pentru unități care funcționează în subordinea Ministerului Finanțelor - Autoritatea Vamală Română va fi de **4.124**, inclusiv președintele, vicepreședinții și posturile aferente cabinetelor demnitarilor, **respectiv 3.305 (număr maxim de posturi existent), 435+58 (potrivit Memorandum aprobat de Guvernul României), 324 (posturi pentru care s-a aprobat modificarea regimului juridic) și 2 posturi (vicepreședinte și cabinetul acestuia).**

d) modificarea anexei 4 pct I - Mijloace de transport, la Hotărârea Guvernului nr. 237/2022.

C. În vederea punerii în aplicare a prevederilor **O.U.G. nr. ....**, completarea atribuțiilor generale ale AVR, prin introducerea atribuțiilor referitoare la achiziția programelor informatice pentru structurile suport și a echipamentelor și dotărilor de tehnică de calcul. Astfel, AVR inițiază și derulează, în condițiile legii, achizițiile publice pentru bunuri, echipamente de tehnică de calcul

(stații de lucru, multifuncționale, imprimante, scannere), servicii și lucrări aferente activităților proprii.

D. Din analiza efectuată, ținând cont de numărul redus de operațiuni vamale efectuate în unele birouri vamale comparativ cu altele, de specificul operațiunilor vamale derulate și de posibilitatea utilizării procedurilor vamale simplificate, se poate concluziona că activitatea compartimentului financiar contabilitate și a compartimentului IT nu este necesar a fi asigurată în regim permanent, putând fi, astfel asigurată de biroul vamal care funcționează în municipiile reședință de județ.

Ținând cont de aspectele prezentate, în vederea utilizării eficiente a resurselor umane disponibile și, totodată, a asigurării resurselor umane necesare desfășurării verificărilor la frontieră în funcție de valorile parametrilor de trafic transfrontalier, urmează ca birourile vamale de frontieră menționate mai jos să fie transformate în puncte vamale de frontieră și trecute în subordinea birourilor vamale din municipiile reședință de județ care vor asigura pentru acestea coordonarea întregii activități, inclusiv a celei financiar contabile și IT, în aceste puncte vamale urmând a fi asigurat personalul necesar efectuării supravegherii și controlului vamal la trecerea frontierei și a formalităților vamale aferente. Astfel,

- Biroul vamal de frontieră Zona Liberă Brăila se reorganizează în punct vamal în subordinea Biroului vamal de frontieră Brăila
- Biroul vamal de frontieră Zona Liberă Curtici - Arad se reorganizează în punct vamal în subordinea Biroului vamal de interior Arad
- Biroul vamal de frontieră Bechet se reorganizează în punct vamal în subordinea Biroului vamal de interior Dolj
- Biroul vamal de frontieră Calafat se reorganizează în punct vamal în subordinea Biroului vamal de interior Dolj
- Biroul vamal de frontieră Turnu Măgurele se reorganizează în punct vamal în subordinea Biroului vamal de interior Teleorman
- Biroul vamal de frontieră Zimnicea se reorganizează în punct vamal în subordinea Biroului vamal de interior Teleorman
- Biroul vamal de frontieră Aeroport Arad se reorganizează în punct vamal în subordinea Biroului vamal de interior Arad
- Biroul vamal de frontieră Aeroport Baia Mare se reorganizează în punct vamal în

subordinea Biroului vamal de interior Maramureș

- Biroul vamal de frontieră Aeroport „Delta Dunării” Tulcea se reorganizează în punct vamal în subordinea Biroului vamal de frontieră Tulcea
- Biroul vamal de frontieră Aeroport Satu Mare se reorganizează în punct vamal în subordinea Biroului vamal de interior Satu Mare.

Prin reorganizarea acestor birouri vamale:

- posturile de șef birou vamal se desființează, titularilor acestora aplicându-li-se prevederile art. 518 și art. 519 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

- personalul și posturile aferente compartimentelor supraveghere și control vamal, financiar-contabilitate și tehnologia informațiilor, comunicații și statistică vamală, din cadrul birourilor vamale de frontieră supuse reorganizării, vor fi preluate în cadrul birourilor vamale din municipiile reședință de județ, potrivit activității desfășurate, în condițiile art. 518 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

E. Abrogarea prevederilor referitoare la structura de posturi și de personal vamal din anexele la actele normative identificate în anexa 3 la prezenta Hotărâre de Guvern, în vederea punerii în acord cu noile reglementări legale.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socioeconomic**

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4 Impactul macroeconomic

Accelerarea reformei aparatului fiscal

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

### 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

### 3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

### 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

### 3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul

### 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

### 3.9 Alte informații

Măsurile de reorganizare propuse prin prezenta ordonanță pun în aplicare modificările legislative intervenite.

## Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- mii. lei -

Indicatori	Anul curent 2024	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va						

menționa natura acestora.)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare: - Bugetul aprobat de ordonatorul principal de credite pentru anul 2024 asigură finanțarea a 378 de posturi (215 posturi alocate activității RO e-Sigiliu și 163 posturi potrivit Memorandum - ului cu tema “Dotarea cu sisteme de securitate (sisteme scanare, sisteme de supraveghere și monitorizare) și măsuri pentru întărirea capacității de control a

Autorității Vamale Române”) care se propun a fi ocupate în acest an. În ceea ce privește majorarea numărului mijloacelor de transport măsura se realizează cu încadrarea în bugetul aprobat, iar referitor la cheltuielile cu bunurile și serviciile aferente dotării cu mijloace de transport vor fi asigurate în prevederile bugetare pentru anul următor.

4.8 Alte informații: -

#### **Secțiunea a 5-a**

#### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ elaborat implică modificarea:

- Hotărârii Guvernului nr. 237/2022 privind organizarea și funcționarea Autorității Vamale Române și pentru modificarea pct. 1 de la lit. C din cadrul anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 791/2009 privind condițiile pentru certificarea aeroporturilor civile internaționale sau deschise traficului aerian internațional;

- Hotărârii Guvernului nr. 34 din 2 ianuarie 2009, respectiv Anexa nr. 2 UNITĂȚILE aflate în subordinea, administrarea sau sub autoritatea Ministerului Finanțelor și societățile la care Ministerul Finanțelor exercită calitatea de reprezentant al statului ca acționar

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.6 Alte informații

Nu este cazul

## Secțiunea a 6-a

### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

**A fost solicitat avizul comisiei paritare de la nivelul instituției.**

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ se supune avizului Consiliului Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Nu este cazul

a) Consiliul Economic și Social

Nu este cazul

b) Consiliul Concurenței

Nu este cazul

c) Curtea de Conturi

Nu este cazul

6.6 Alte informații

Nu este cazul



---

### **Secțiunea a 7-a**

#### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ:

Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul

### **Secțiunea a 8-a**

#### **Măsurile de implementare, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul

8.2 Alte informații

Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 237/2022 privind organizarea și funcționarea Autorității Vamale Române și pentru modificarea pct. 1 de la lit. C din cadrul anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 791/2009 privind condițiile pentru certificarea aeroporturilor civile internaționale sau deschise traficului aerian internațional și a Hotărârii Guvernului nr. 34 / 2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor.

**MINISTRUL FINANTELOR**

**MARCEL-IOAN BOLOȘ**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**Marian NEACȘU**

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

**Simona BUCURA-OPRESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Alina-Ștefania GORGHIU**

**PREȘEDINTELE**

**AGENȚIEI NAȚIONALE A FUNCȚIONARILOR PUBLICI**

**Vasile-Felix COZMA**

**Propun semnarea proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 237/2022 privind organizarea și funcționarea Autorității Vamale Române și pentru modificarea pct. 1 de la lit. C din cadrul anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 791/2009 privind condițiile pentru certificarea aeroporturilor civile internaționale sau deschise traficului aerian internațional și a Hotărârii Guvernului nr. 34 / 2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor.**

**AUTORITATEA VAMALĂ ROMÂNĂ,**

**PREȘEDINTE**

**Marcel Simion MUTESCU**