



REFERAT DE APROBARE

În legislația vamală europeană există prevederi conform cărora autoritatea vamală poate aproba ca mărfurile să fie prezentate în vamă în alte locuri decât biroul vamal.

În cazul regimului vamal de export, care presupune scoaterea mărfurilor unionale în afara teritoriului vamal al Uniunii, sunt aplicabile prevederile art. 172 alin. (1) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii, potrivit cărora declarațiile vamale care respectă condițiile prevăzute de legislația vamală sunt acceptate imediat de autoritățile vamale, cu condiția ca mărfurile la care se referă să fi fost prezentate în vamă.

Definiția sintagmei „prezentarea mărfurilor în vamă” este cuprinsă la art. 5 pct. 33 din Codul vamal al Uniunii și înseamnă înștiințarea autorităților vamale asupra sosirii mărfurilor la biroul vamal sau în orice alt loc desemnat sau aprobat de autoritățile vamale și punerea mărfurilor la dispoziția acestora pentru a efectua controale vamale.

Potrivit acestor prevederi, prezentarea mărfurilor în vamă poate fi realizată la biroul vamal sau în orice alt loc desemnat sau aprobat de autoritățile vamale. Aceste prevederi se aplică în mod corespunzător în cazul reexportului, în situațiile în care mărfuri neunionale sunt scoase în afara teritoriului vamal al Uniunii.

În anumite situații în care operatori economici realizează frecvent un număr mare de operațiuni vamale de export/reexport, care privesc cantități mari de mărfuri, este justificat ca biroul vamal de export să aprobe alt loc decât sediul biroului vamal pentru prezentarea mărfurilor în vamă, din rațiuni care țin atât de facilitarea operațiunilor vamale desfășurate de titularii acestora, cât și de evitarea aglomerării spațiului în care își desfășoară activitatea biroul vamal respectiv.

În vederea aplicării uniforme a acestor prevederi, se impune adoptarea unor norme tehnice prin care să fie stabilite condițiile și modalitățile în care birourile vamale pot aproba alte locuri pentru prezentarea mărfurilor în vamă la export/reexport, la solicitarea operatorilor economici interesați, precum și care sunt birourile vamale competente, respectiv formularele utilizate.

Ulterior aprobării locului solicitat, declarațiile vamale de export sunt depuse electronic de exportatori, cu indicarea locului aprobat de autoritatea vamală în care sunt prezentate mărfurile în vamă și în care acestea sunt puse la dispoziția biroului vamal pentru a efectua controale vamale.

Potrivit normelor propuse spre aprobare, biroul vamal de export stabilit potrivit legislației vamale este chiar biroul vamal care emite aprobarea. Aceasta poate verifica în orice moment modul în care sunt respectate de operatorul economic condițiile în care a fost emisă aprobarea și poate hotărî să efectueze controlul mărfurilor.

Aprobarea poate fi emisă de biroul vamal de export la solicitarea operatorilor economici stabiliți pe teritoriul vamal al Uniunii care dețin statutul de operator economic autorizat, aceștia fiind operatori verificați de autoritatea vamală din punct de vedere al modului intern de organizare a activității și al seriozității cu care își desfășoară operațiunile

Document care conține date cu caracter personal protejate de prevederile Regulamentului (UE) 2016/679

vamale. De asemenea, pentru emiterea aprobării este necesar ca solicitantul să ofere asigurarea necesară bunei derulări a operațiunilor.

Mărfurile prezentate în vamă se află sub supraveghere vamală, iar biroul vamal emite aprobarea numai dacă poate asigura supravegherea vamală a mărfurilor la locul aprobat fără a trebui să introducă măsuri administrative disproporționate față de nevoile economice respective.

Locul aprobat poate fi sediul sau un punct de lucru al operatorului solicitant, respectiv un loc de producere/prelucrare/depozitare a mărfurilor, fiind mult mai potrivit pentru facilitarea operațiunilor ca mărfurile destinate exportului sau reexportului să nu mai fie în mod obligatoriu transportate la sediul biroului vamal pentru prezentarea lor în vamă.

Locul solicitat trebuie să fie clar determinat în cerere, cu indicarea adresei exacte și descrierea acestuia, pentru a se aduce la cunoștința biroului vamal existența în locul respectiv de clădiri, depozite sau alte facilități necesare manipulării, depozitării, păstrării sau încărcării mărfurilor în mijlocul de transport în condiții corespunzătoare.

Cererea operatorilor economici interesați poate avea ca obiect o singură operațiune vamală sau se poate referi la mai multe operațiuni de export, desfășurate într-o perioadă determinată de timp, menționată de solicitant.

Înainte de emiterea aprobării, autoritatea vamală inspectează locul solicitat, în vederea verificării informațiilor furnizate în cerere.

Dacă solicitarea are ca obiect o singură operațiune vamală de export/reexport, în aprobare se menționează operațiunea vamală la care se referă, iar dacă cererea se referă la mai multe operațiuni vamale, desfășurate într-o perioadă determinată de timp, aprobarea cuprinde, pe lângă mențiunile privind operațiunile vamale, data de început a valabilității aprobării și termenul pentru care se acordă, care nu poate fi mai mare de un an de la data de început. Locul aprobat poate fi utilizat pentru prezentarea mărfurilor în vamă la export/reexport doar de operatorul economic pentru care a fost emisă aprobarea. Normele stabilesc modelul cererii depuse de solicitant, precum și modelul aprobării emise de biroul vamal competent.

Biroul vamal care a emis aprobarea urmărește aplicarea legislației vamale referitoare la ieșirea mărfurilor de pe teritoriul vamal al Uniunii.

Cu privire la supravegherea vamală și formalitățile la ieșire, la art. 267 alin. (1) și (2) din Codul vamal al Uniunii se prevede că mărfurile care urmează a fi scoase de pe teritoriul vamal al Uniunii sunt supuse supravegherii vamale și pot face obiectul controalelor vamale. Dacă este cazul, autoritățile vamale pot determina traseul care trebuie urmat și termenul care trebuie respectat atunci când mărfurile sunt scoase de pe teritoriul vamal al Uniunii.

Mărfurile care urmează să fie scoase de pe teritoriul vamal al Uniunii sunt prezentate în vamă la ieșire de către una dintre următoarele persoane:

- (a) persoana care scoate mărfurile de pe teritoriul vamal al Uniunii;
- (b) persoana în numele sau pe seama căreia acționează persoana care scoate mărfurile de pe teritoriul vamal al Uniunii;
- (c) persoana care își asumă responsabilitatea transportării mărfurilor înaintea ieșirii acestora de pe teritoriul vamal al Uniunii.

În cazul în care mărfurile exportate sau reexportate ies de pe teritoriul vamal al Uniunii pe cale aeriană sau navală, printr-un birou vamal de frontieră care funcționează în regim de trafic internațional aerian sau naval, pot să apară situații particulare în care

Document care conține date cu caracter personal protejate de prevederile Regulamentului (UE) 2016/679

mărfurile nu pot fi, în mod obiectiv, prezentate în vamă la sediul biroului vamal de ieșire, având în vedere organizarea fluxurilor de mărfuri în perimetrul portului sau aeroportului și/sau de procedurile de încărcare a mărfurilor la bordul navelor sau aeronavelor care le transportă în afara teritoriului vamal al Uniunii.

Potrivit normelor tehnice propuse spre aprobare, în astfel de cazuri, operatorii economici stabiliți pe teritoriul vamal al Uniunii care au obligația de a prezenta mărfuri în vamă la ieșire pot solicita biroului vamal de ieșire, în temeiul prevederilor art. 5 pct. 33 și art. 267 alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, aprobarea unui loc în care să fie prezentate mărfurile în vamă, altul decât biroul vamal, situat în perimetrul portului sau aeroportului.

Având în vedere că aceste situații țin de organizarea activității în porturile sau aeroporturile în care funcționează birourile vamale de ieșire, normele nu impun condiția ca solicitantul să dețină statutul de operator economic autorizat, deoarece organizarea fluxului de mărfuri se aplică pentru toți operatorii economici care prezintă în vamă mărfuri la ieșire.

Locul solicitat pentru prezentarea mărfurilor la ieșire poate fi deținut de o altă persoană decât solicitantul aprobării, aceste persoane fiind de regulă operatori care desfășoară în port sau aeroport activități de păstrare/depozitare a mărfurilor și de încărcare a acestora în nave sau aeronave.

Biroul vamal de ieșire aprobă o astfel de cerere atunci când se constată existența unor situații justificate legate de organizarea fluxurilor de mărfuri în perimetrul portului sau aeroportului și/sau de procedurile de încărcare a mărfurilor la bordul navelor sau aeronavelor care le transportă în afara teritoriului vamal al Uniunii.

De asemenea, biroul vamal emite aprobarea numai dacă poate asigura supravegherea vamală a mărfurilor la locul aprobat fără a trebui să introducă măsuri administrative disproporționate față de nevoile economice respective.

Dacă solicitarea are ca obiect o singură operațiune vamală, în aprobare se menționează operațiunea vamală la care se referă, iar dacă cererea se referă la mai multe operațiuni, desfășurate într-o perioadă determinată de timp, aprobarea cuprinde, pe lângă mențiunile privind operațiunile vamale, data de început a valabilității aprobării și termenul pentru care se acordă, care nu poate fi mai mare de un an de la data de început.

Normele stabilesc modelul cererii depuse de solicitant, precum și modelul aprobării emise de biroul vamal de ieșire.

Pentru emiterea aprobării este necesar ca solicitantul să ofere asigurarea necesară bunei derulări a operațiunilor. Biroul vamal urmărește aplicarea legislației vamale referitoare la ieșirea mărfurilor de pe teritoriul vamal al Uniunii.

Având în vedere că reexportul se realizează prin proceduri similare exportului, prevederile Normelor tehnice privind aprobarea loului de prezentare a mărfurilor în vamă la export se aplică în mod corespunzător în cazul reexportului.

Deciziilor luate de biroul vamal cu privire la aprobarea, respectiv la respingerea solicitării, le sunt aplicabile prevederile generale privind deciziile

Având în vedere cele menționate, a fost întocmit proiectul de ordin al președintelui Autorității Vamale Române alăturat, pentru aprobarea *Normelor tehnice privind prezentarea mărfurilor în vamă în locuri aprobate de autoritatea vamală, altele decât biroul vamal, în cazul exportului și reexportului*, pe care vă rugăm să îl semnați.