



Bruxelles, 24 august 2020  
REV2 – înlocuiește avizul („explozivii de uz civil” - REV1) din 22 noiembrie 2019

## AVIZ CĂTRE PĂRȚILE INTERESATE

### RETRAGEREA REGATULUI UNIT ȘI NORMELE UE ÎN DOMENIUL EXPLOZIVILOR DE UZ CIVIL ȘI AL PRECURSORILOR DE EXPLOZIVI

La 1 februarie 2020, Regatul Unit s-a retras din Uniunea Europeană și a devenit o țară terță<sup>1</sup>. Acordul de retragere<sup>2</sup> prevede o perioadă de tranziție, care se încheie la 31 decembrie 2020. Până la această dată, dreptul UE se va aplica integral în Regatul Unit și pe teritoriul acestuia<sup>3</sup>.

În perioada de tranziție, UE și Regatul Unit vor negocia un acord privind un nou parteneriat, care să prevadă în special o zonă de liber schimb. Cu toate acestea, nu este sigur că un astfel de acord va fi încheiat și va intra în vigoare la încheierea perioadei de tranziție. În orice caz, un astfel de acord ar crea o relație care, în ceea ce privește condițiile de acces pe piață, ar fi foarte diferită de participarea Regatului Unit la piața internă<sup>4</sup>, la uniunea vamală a UE, precum și la domeniul TVA și al accizelor.

Prin urmare, tuturor părților interesate, în special operatorilor economici, li se amintește situația juridică aplicabilă după încheierea perioadei de tranziție (Partea A de mai jos). Prin prezentul aviz se explică, de asemenea, anumite dispoziții relevante privind separarea ale Acordului de retragere (Partea B de mai jos), precum și normele aplicabile pe teritoriul Irlandei de Nord după încheierea perioadei de tranziție (Partea C de mai jos).

#### Recomandări pentru părțile interesate

Ținând seama de consecințele expuse în prezentul aviz, părților interesate li se recomandă, în special:

- să asigure certificarea de către un organism notificat din UE;

<sup>1</sup> O țară terță este o țară care nu este membră a UE.

<sup>2</sup> Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, JO L 29, 31.1.2020, p. 7 („Acordul de retragere”).

<sup>3</sup> Cu anumite excepții, prevăzute la articolul 127 din Acordul de retragere, niciuna dintre acestea nefiind relevantă în contextul prezentului aviz.

<sup>4</sup> În particular, un acord de liber schimb nu include concepte ținând de piața internă (în domeniul bunurilor și serviciilor) cum ar fi recunoașterea reciprocă, principiul țării de origine și armonizarea. De asemenea, un acord de liber schimb nu elimină formalitățile și controalele vamale, precum cele privind originea mărfurilor și a materialelor care intră în componența acestora, și nici interdicțiile și restricțiile referitoare la importuri și exporturi.

- să asigure respectarea obligațiilor care le revin importatorilor;
- să se asigure că transferurile de explozivi în interiorul UE sunt aprobate de autoritatea competentă din statul membru al destinatarului;
- să adapteze marcajul și etichetarea produselor, după caz, precum și
- să asigure respectarea interdicțiilor și a restricțiilor privind comercializarea și utilizarea precursorilor de explozivi de către publicul larg.

**Nota bene:**

Prezentul aviz nu se referă la procedurile vamale pentru import sau export. Pentru aceste aspecte, sunt în curs de elaborare sau au fost publicate alte avize<sup>5</sup>.

În plus, se atrage atenția asupra unui aviz mai general referitor la interdicții și restricții, inclusiv cu privire la licențele de import sau export.

**A. SITUAȚIA JURIDICĂ DUPĂ ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE**

După încheierea perioadei de tranziție, normele UE în domeniul explozivilor de uz civil<sup>6</sup> și normele UE referitoare la precursorii de explozivi<sup>7 8</sup> nu se mai aplică Regatului Unit<sup>9</sup>. Acest lucru are în special consecințele enumerate mai jos.

**1. EXPLOZIVII DE UZ CIVIL**

**1.1. Obligațiile importatorilor, procedurile de evaluare a conformității și organismele notificate**

*Avizul către părțile interesate – Retragerea Regatului Unit și normele UE în domeniul produselor industriale<sup>10</sup> este relevantă și pentru normele UE privind explozivii de uz civil. Acest aspect este valabil în special în ceea ce privește*

<sup>5</sup> [https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/preparing-end-transition-period\\_ro](https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/preparing-end-transition-period_ro)

<sup>6</sup> Directiva 2014/28/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață și controlul explozivilor de uz civil, JO L 96, 29.3.2014, p. 1.

<sup>7</sup> Regulamentul (UE) nr. 98/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 ianuarie 2013 privind comercializarea și utilizarea precursorilor de explozivi, JO L 39, 9.2.2013, p. 1.

<sup>8</sup> De la data de 1 februarie 2021, se va aplica Regulamentul (UE) 2019/1148 privind comercializarea și utilizarea precursorilor de explozivi, care înlocuiește Regulamentul (UE) nr. 98/2013, conform Regulamentului (UE) 2019/1148 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind comercializarea și utilizarea precursorilor de explozivi, JO L 186, 11.7.2019, p. 1.

<sup>9</sup> Referitor la aplicabilitatea acestei legislații în ceea ce privește Irlanda de Nord, a se vedea partea C din prezentul aviz.

<sup>10</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/notice\\_to\\_stakeholders\\_industrial\\_products.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/notice_to_stakeholders_industrial_products.pdf)

cerința de a deține un certificat eliberat de un organism notificat din UE după încheierea perioadei de tranziție și în ceea ce privește identificarea operatorilor economici. Un operator economic stabilit în UE care primește explozivi de uz civil din Regatul Unit și care, înainte de încheierea perioadei de tranziție, era considerat distribuitor din UE va deveni importator în sensul Directivei 2014/28/UE.

## **1.2. Marcajul explozivilor de uz civil**

În conformitate cu articolul 3 alineatul (1) din Directiva 2008/43/CE a Comisiei de instituire a unui sistem de identificare și trasabilitate a explozivilor de uz civil<sup>11</sup>, aplicabil în temeiul articolului 51 alineatul (3) din Directiva 2014/28/UE, explozivilor produși sau importați trebuie să li se aplice un marcaj care conține o identificare unică. În conformitate cu articolul 3 alineatul (5) al doilea paragraf din Directiva 2008/43/CE a Comisiei, în cazul în care unitatea de producție este situată în afara UE și producătorul nu este stabilit pe teritoriul UE, importatorul în cauză trebuie să contacteze statul membru care face importul pentru a se atribui un cod unității de producție.

După încheierea perioadei de tranziție, unitățile de producție din Regatul Unit vor fi identificate ca fiind situate în afara Uniunii și va fi necesar să li se atribuie un cod de către autoritatea națională a statului membru al UE care face importul.

În conformitate cu articolul 3 alineatul (2) din Directiva 2008/43/CE, în cazul în care explozivii de uz civil sunt fabricați în UE pentru export, nu este necesar un marcaj care să conțină o identificare unică dacă țara terță importatoare prevede obligația unei identificări ce permite trasabilitatea explozivilor. Întrebarea dacă, după încheierea perioadei de tranziție, această excepție se aplică explozivilor de uz civil fabricați în UE pentru a fi exportați în Regatul Unit va depinde de existența sau de absența în Regatul Unit, după încheierea perioadei de tranziție, a unor cerințe naționale de identificare în vigoare.

## **1.3. Transferurile de explozivi de uz civil**

În conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Directiva 2014/28/UE, transferurile<sup>12</sup> de explozivi trebuie să fie aprobate de către autoritatea competentă din statul membru al destinatarului.

După încheierea perioadei de tranziție, transportul de explozivi de uz civil destinat Regatului Unit sau care provine din acesta ori care tranzitează Regatul Unit nu mai este un transfer în interiorul UE. Dimpotrivă, aceste transporturi vor fi considerate drept importuri și, respectiv, exporturi.

Aprobările pentru transferuri acordate de autoritatea competentă din Regatul Unit în temeiul articolului 11 alineatul (2) din Directiva 2014/28/UE înainte

---

<sup>11</sup> JO L 94, 5.4.2008, p. 8.

<sup>12</sup> Transferurile înseamnă deplasările fizice ale explozivilor în cadrul Uniunii, în conformitate cu articolul 2 alineatul (6) din Directiva 2014/28/UE.

de încheierea perioadei de tranziție nu mai sunt valabile după scurgerea acestei perioade.

## **2. PRECURSORII DE EXPLOZIVI**

### **2.1. Interzicerea importului de către publicul larg: licențe**

După încheierea perioadei de tranziție, se interzice introducerea în UE de către publicul larg a anumitor precursori de explozivi din Regatul Unit, cu excepția anumitor circumstanțe prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 98/2013 și, începând cu 1 februarie 2021, în Regulamentul (UE) 2019/1148.

Regulamentul menționat interzice în continuare introducerea, deținerea sau utilizarea anumitor precursori de explozivi de către publicul larg. În cazul în care legislația națională a unui stat membru prevede acest lucru, o persoană din rândul publicului larg poate solicita o licență în temeiul articolului 6 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 2019/1148 pentru achiziționarea, introducerea, deținerea sau utilizarea anumitor precursori de explozivi. Lista precursorilor de explozivi care fac obiectul acestor restricții figurează în anexa I la regulamentul. Un stat membru poate recunoaște licențele eliberate de alte state membre<sup>13</sup>.

Aceste restricții se aplică numai persoanelor din rândul publicului larg, adică tuturor persoanelor fizice sau juridice care acționează în scopuri ce nu au legătură cu activitatea lor comercială, economică sau profesională. Interdicția de a importa precursori de explozivi nu se aplică, prin urmare, utilizatorilor profesioniști și nici operatorilor economici.

### **2.2. Obligațiile care le revin operatorilor economici și piețelor online**

Regulamentul (UE) nr. 98/2013 stabilește o serie de obligații pentru operatorii economici, inclusiv obligația de a detecta și a raporta tranzacțiile suspecte de precursori de explozivi. Această obligație este reafirmată de Regulamentul (UE) 2019/1148 și este extinsă în mod explicit și la piețele online<sup>14</sup>.

În măsura în care operatorii economici cu sediul în Regatul Unit pun la dispoziție în UE precursori de explozivi reglementați și în măsura în care piețele online furnizează servicii pentru a pune la dispoziție precursori de explozivi reglementați în UE, acești operatori sunt obligați să respecte și aceste norme. Comisia a adoptat orientări<sup>15</sup> pentru a facilita punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/1148.

---

<sup>13</sup> Articolul 6 alineatul (7) din Regulamentul (UE) 2019/1148.

<sup>14</sup> Articolul 9 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1148.

<sup>15</sup> Comunicare a Comisiei – Orientări pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/1148 privind comercializarea și utilizarea precursorilor de explozivi C/2020/3756, JO C 210, 24.6.2020, p. 63.

## B. DISPOZIȚII RELEVANTE PRIVIND SEPARAREA ALE ACORDULUI DE RETRAGERE

### 1. EXPLOZIVII DE UZ CIVIL INTRODUȘI PE PIAȚĂ

Articolul 41 alineatul (1) din Acordul de retragere prevede că mărfurile existente și identificabile în mod individual care au fost introduse legal pe piață în UE sau în Regatul Unit înainte de încheierea perioadei de tranziție pot fi puse la dispoziție în continuare pe piața UE sau a Regatului Unit și pot circula între aceste două piețe până când ajung la utilizatorul final.

Operatorului economic care se prevalează de această dispoziție îi revine sarcina de a demonstra, pe baza unor documente relevante, că mărfurile respective au fost introduse pe piață în UE sau în Regatul Unit înainte de încheierea perioadei de tranziție<sup>16</sup>.

În sensul acestei dispoziții, „introducere pe piață” înseamnă furnizarea inițială a unei mărfi pentru distribuție, consum sau utilizare pe piață în cursul unei activități comerciale, fie în schimbul unei plăți, fie gratuit<sup>17</sup>. „Furnizarea unei mărfi pentru distribuție, consum sau utilizare” înseamnă că „o marfă existentă și identificabilă în mod individual, după etapa de fabricație, face obiectul unui acord scris sau verbal încheiat între două sau mai multe persoane juridice sau fizice pentru transferul dreptului de proprietate, al oricărui alt drept real sau al posesiei cu privire la marfa în cauză sau aceasta face obiectul unei oferte adresate unei/unor persoane juridice sau fizice pentru încheierea unui astfel de acord”<sup>18</sup>.

**Exemplu:** un exploziv de uz civil marcat cu o identificare unică atribuită de autoritatea națională din Regatul Unit și vândut, înainte de încheierea perioadei de tranziție, de un producător cu sediul în Regatul Unit unui comerciant cu ridicata care își are sediul tot în Regatul Unit poate fi vândut în continuare în UE după încheierea perioadei de tranziție, fără a necesita o nouă etichetare.

În ceea ce privește explozivii fabricați prin amestec la fața locului, numai momentul fabricării la fața locului constituie etapa finală a producției. Prin urmare, explozivii care nu sunt „produși la fața locului” înainte de încheierea perioadei de tranziție trebuie să fie evaluați din nou de un organism notificat din UE.

### 2. CIRCULAȚIA ÎN CURS A PRECURSORILOR DE EXPLOZIVI

Articolul 47 alineatul (1) din Acordul de retragere prevede că, în condițiile stabilite de acesta, circulația mărfurilor aflată în curs la încheierea perioadei de tranziție trebuie să fie tratată ca o circulație în interiorul Uniunii în ceea ce privește cerințele în materie de acordare a licențelor de import și export prevăzute de dreptul UE.

**Exemplu:** un transport specific de precursori de explozivi aflat în circulație între UE și Regatul Unit la sfârșitul perioadei de tranziție poate intra în continuare în UE sau în

<sup>16</sup> Articolul 42 din Acordul de retragere.

<sup>17</sup> Articolul 40 literele (a) și (b) din Acordul de retragere.

<sup>18</sup> Articolul 40 litera (c) din Acordul de retragere.

Regatul Unit ca și cum ar fi o deplasare între două state membre, nefiind astfel necesară nicio licență de introducere.

### C. NORMELE APLICABILE ÎN IRLANDA DE NORD DUPĂ ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE

După încheierea perioadei de tranziție se aplică Protocolul privind Irlanda/Irlanda de Nord („Protocolul I/IN”)<sup>19</sup>. Protocolul I/IN face obiectul consimțământului periodic exprimat de Adunarea Irlandei de Nord, perioada inițială de aplicare prelungindu-se până la patru ani după încheierea perioadei de tranziție<sup>20</sup>.

Protocolul I/IN face ca anumite dispoziții ale dreptului UE să fie aplicabile inclusiv în Regatul Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord. În cadrul Protocolului I/IN, UE și Regatul Unit au convenit, în plus, că în măsura în care normele UE se aplică Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord, aceasta din urmă este tratată ca și cum ar fi un stat membru<sup>21</sup>.

Protocolul I/IN prevede că Directiva 2014/28/UE și Regulamentul (UE) 2019/1148 se aplică Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord<sup>22</sup>.

Aceasta înseamnă că trimiterile la UE din părțile A și B ale prezentului aviz trebuie înțelese ca incluzând Irlanda de Nord, în timp ce trimiterile la Regatul Unit trebuie înțelese ca referindu-se numai la Marea Britanie.

Mai precis, aceasta înseamnă, printre altele, că:

- explozivii de uz civil introduși pe piață sau utilizați în scop propriu de producătorii din Irlanda de Nord trebuie să respecte dispozițiile respective din Directiva 2014/28/UE;
- un exploziv de uz civil/precursor de explozivi expedit către Irlanda de Nord dintr-o țară terță sau din Marea Britanie constituie o operațiune de import/introducere în sensul Directivei 2014/28/UE, al Regulamentului (UE) nr. 98/2013 și al Regulamentului (UE) 2019/1148;
- un exploziv de uz civil fabricat în Irlanda de Nord pentru a fi exportat în Marea Britanie trebuie marcat cu o identificare unică, cu excepția cazului în care Marea Britanie impune o identificare care să permită trasabilitatea explozivului în conformitate cu articolul 3 alineatul (2) din Directiva 2008/43/CE;
- importatorul și reprezentantul autorizat pot fi stabiliți în Irlanda de Nord în sensul Directivei 2014/28/UE;

<sup>19</sup> Articolul 185 din Acordul de retragere.

<sup>20</sup> Articolul 18 din Protocolul I/IN.

<sup>21</sup> Articolul 7 alineatul (1) din Acordul de retragere, coroborat cu articolul 13 alineatul (1) din Protocolul I/IN.

<sup>22</sup> Articolul 5 alineatul (4) din Protocolul I/IN și secțiunea 19 din anexa 2 la respectivul protocol.

- în cazul în care dispozițiile din dreptul Uniunii prevăd că trebuie să existe un cod unic care să indice un stat membru, acesta trebuie să fie desemnat prin indicația „UK(NI)”<sup>23</sup>;
- certificatele de conformitate eliberate de un organism notificat din UE sunt valabile în Irlanda de Nord;
- certificatele de conformitate eliberate de un organism de evaluare a conformității din Marea Britanie nu sunt valabile în Irlanda de Nord.

Cu toate acestea, Protocolul I/IN exclude posibilitatea ca, în ceea ce privește Irlanda de Nord, Regatul Unit:

- să participe la procesul de luare și de elaborare a deciziilor Uniunii<sup>24</sup>;
- să inițieze proceduri de opoziție, de salvagardare sau de arbitraj, în măsura în care acestea se referă la reglementări, standarde, evaluări, înregistrări, certificate, aprobări și autorizații emise sau efectuate de statele membre ale UE;<sup>25</sup>
- să invoce principiul țării de origine sau recunoașterea reciprocă în ceea ce privește activitățile desfășurate de autorități sau organisme stabilite în Regatul Unit<sup>26</sup>.

Mai precis, acest ultim punct înseamnă, printre altele, următoarele:

- certificatele de conformitate eliberate de organisme notificate din Irlanda de Nord sunt valabile numai în Irlanda de Nord. Aceste certificate și rapoarte nu sunt valabile în UE<sup>27</sup>. În cazul în care explozivii de uz civil sunt certificați de un organism notificat din Irlanda de Nord, mențiunea „UK(NI)” trebuie să figureze lângă marcajul „CE”<sup>28</sup>. Acest marcaj distinct permite identificarea explozivilor de uz civil care pot fi introduși în mod legal pe piață în Irlanda de Nord, dar nu și în UE;
- o licență eliberată în conformitate cu articolul 6 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1148 de Regatul Unit în ceea ce privește Irlanda de Nord nu este recunoscută într-un stat membru al UE.

Site-ul web al Comisiei privind legislația UE referitoare la explozivii de uz civil ([https://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/legislation\\_en#explosives](https://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/legislation_en#explosives)) și precursorii

<sup>23</sup> Articolul 7 alineatul (2) din Protocolul I/IN. Este posibil ca, din cauza constrângerilor tehnice, de obicei legate de bazele de date, codul de țară să trebuiască să fie limitat la două cifre. În acest caz, ar trebui să se utilizeze o combinație de cifre neatribuită.

<sup>24</sup> În cazul în care sunt necesare contacte sau consultări reciproce, acestea vor avea loc în cadrul grupului de lucru consultativ mixt instituit prin articolul 15 din Protocolul I/IN.

<sup>25</sup> Articolul 7 alineatul (3) al cincilea paragraf din Protocolul I/IN.

<sup>26</sup> Articolul 7 alineatul (3) primul paragraf din Protocolul I/IN.

<sup>27</sup> Articolul 7 alineatul (3) al patrulea paragraf din Protocolul I/IN.

<sup>28</sup> Articolul 7 alineatul (3) al patrulea paragraf din Protocolul I/IN.

de explozivi ([https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/counter-terrorism/protection/implementation-explosives-precursors-legislation\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/counter-terrorism/protection/implementation-explosives-precursors-legislation_en)) oferă informații generale. Aceste pagini vor fi actualizate cu noi informații dacă va fi necesar.

Comisia Europeană  
Direcția Generală Piață Internă, Industrie, Antreprenoriat și IMM-uri  
Direcția Generală Migrație și Afaceri Interne