



MINISTERUL FINANTELOR
Agenția Națională de
Administrare Fiscală

Direcția Generală a Vămirilor
Direcția Supraveghere și Control Vamal



Adi Direcția Generală a Vămirilor
Ivasiuc, nr. 34-40, sector 6,
București
Tel: 021 315 58 58
Fax: 021 313 82 51
e-mail: vama@customs.ro

NR. 10329/23.04.2019

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ
Ordin comun al ministrului economiei și al președintelui A.N.A.F.
pentru punerea în aplicare a unor standarde tehnice referitoare la sistemul de
trasabilitate pentru produsele din tutun

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

Promovarea acestui act normativ este determinată de punerea în aplicare a unor standarde tehnice referitoare la sistemul de trasabilitate pentru produsele din tutun având în vedere implementarea Directivei 2014/40/UE *privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE.*

Prin această Directivă se pun în aplicare, printre altele, dispozițiile Convenției-cadru a Organizației Mondiale a Sănătății pentru controlul tutunului (CCCT OMS), respectiv ale Protocolului CCCT OMS, care a fost ratificat de Uniunea Europeană și care prevede un regim global de urmărire și trasabilitate a produselor din tutun.

Directiva 2014/40/UE a fost transpusă în legislația națională prin Legea nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun.

În data de 16 aprilie 2018 a fost publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene **Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/574** al Comisiei din 15 decembrie 2017 *privind standardele tehnice pentru instituirea și operarea unui sistem de trasabilitate pentru produsele din tutun*, denumit în continuare Regulament.

Regulamentul stabilește standardele tehnice pentru sistemul de trasabilitate prevăzut la articolul 15 din Directiva 2014/40/UE și standardele tehnice care asigură compatibilitatea sistemelor utilizate de statele membre UE pentru identificatorul unic.

Legea nr. 2016/2016 art. 15 alin. (14) *Trasabilitatea* prevede următoarele:

- Prin ordin comun al ministrului economiei, comerțului și relațiilor cu mediul de afaceri și președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, se aprobă actele de punere în aplicare adoptate de Comisia Europeană prin care se stabilesc:
 - a) standardele tehnice pentru instituirea și funcționarea sistemelor de urmărire și asigurare a trasabilității în conformitate cu prezentul articol, inclusiv marcarea cu un identificator unic, înregistrarea, transmiterea, prelucrarea și stocarea datelor și accesul la datele stocate,
 - b) standardele tehnice care asigură că sistemele utilizate pentru identificatorul unic și funcțiile conexe sunt pe deplin compatibile între ele pe întreg teritoriul Uniunii Europene.

Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/574 al Comisiei (emis ulterior aprobării Legii nr.201/2016) a fost adoptat în vederea aplicării unitare de către toate Statele Membre,

fiind direct aplicabil. Prin urmare, în cazul ordinului comun pentru punerea în aplicare a unor standarde tehnice referitoare la sistemului de trasabilitate pentru produsele din tutun, statele membre nu pot stabili alte standarde tehnice, în condițiile în care aceste standarde au fost definite și descrise în detaliu în legislația europeană, respectiv în Regulamentul de aplicare (UE) 2018/574 al Comisiei Europene.	
1.Descrierea situației actuale	În data de 15 ianuarie 2019 a fost publicată Hotărârea de Guvern nr.1020/2018, inițiată de Ministerul Finanțelor Publice în colaboare cu Ministerul Sănătății pentru desemnarea Companiei Naționale “Imprimeria Națională” S.A. ca entitate emitentă a codurilor unice de identificare, emitent de ID în cadrul sistemului de trasabilitate pentru produsele din tutun.
1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.	Nu este cazul.
2. Schimbări preconizate	<p>Sistemul de trasabilitate prevăzut în Regulament se va aplica tuturor produselor din tutun fabricate în UE, precum și celor fabricate în afara UE, în măsura în care sunt introduse pe această piață.</p> <p>Pentru a aborda problema comerțului ilicit cu produse din tutun, Directiva 2014/40/UE prevede că toate pachetele unitare de produse din tutun introduse pe piață trebuie să fie marcate cu un identificator unic pentru ca circulația acestora să fie înregistrată. Acest fapt permite ca astfel de produse să fie urmărite și trasate pe întreg teritoriul UE.</p> <p>În aplicarea prevederilor art.4 alin(1) din Regulament, produsele din tutun care vor fi introduse pe piața din România vor deține identificatori unici care sunt generați și emiși de Compania Națională „Imprimeria Națională” S.A., <i>emitentul de ID</i>, desemnat de România.</p>
3. Alte informații	<p>La data adoptării Legii nr. 201/2016, autoritățile române au estimat că cele 2 categorii de standarde se vor adopta de COM prin 2 acte de punere în aplicare, dar COM a optat pentru înglobarea lor într-un singur act de punere în aplicare, respectiv în Regulamentul 2018/574. Prin urmare, prin ordinul comun anterior menționat se aprobă Regulamentul (UE) 2018/574.</p> <p>Conform prevederilor art. 15 (6), (14) și (15) din Legea nr. 201/2016, Agenția Națională de Administrare Fiscală este responsabilă în ceea ce privește implementarea sistemului de trasabilitate a produselor din tutun, sistem ce face obiectul prevederilor art.15 al acestei Legi.</p>
	Secțiunea a 3 – a
	Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1¹ Impactul asupra mediului	Nu este cazul

concurențial și domeniului ajutoarelor de stat						
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul					
2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul					
2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul					
3. Impactul social	Nu este cazul					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4 – a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pe anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-----	----	----	----	----	-----
a) buget de stat, din acestea:	-----	----	----	----	----	-----
(i) impozit pe profit	-----	----	----	----	----	-----
(ii) impozit pe venit	-----	----	----	----	----	-----
(iii) accize	-----	----	----	----	----	-----
(b) bugete locale:	-----	----	----	----	----	-----
(i) impozit pe profit	-----	----	----	----	----	-----
(c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-----	----	----	----	----	-----
(i) contribuții de asigurări	-----	----	----	----	----	-----
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-----	----	----	----	----	-----
a) buget de stat, din acestea:	-----	----	----	----	----	-----
(i) cheltuieli de personal	-----	----	----	----	----	-----
(ii) bunuri și servicii	-----	----	----	----	----	-----
(b) bugete locale:	-----	----	----	----	----	-----
(i) cheltuieli de personal	-----	----	----	----	----	-----
(ii) bunuri și servicii	-----	----	----	----	----	-----
(iii) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-----	----	----	----	----	-----
(i) cheltuieli de personal	-----	----	----	----	----	-----
(ii) bunuri și servicii	-----	----	----	----	----	-----
3. Impact financiar, plus/minus din care:	-----	----	----	----	----	-----
a) buget de stat	-----	----	----	----	----	-----
b) bugete locale	-----	----	----	----	----	-----
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-----	----	----	----	----	-----
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-----	----	----	----	----	-----
6. Calcule detaliate	-----	----	----	----	----	-----

privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5 – a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul.					
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederile comunitare	Nu este cazul.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.					
5. Alte acte normative și / sau documente internaționale din care decurg angajamentele	Nu este cazul.					
6. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 6 – a						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.					
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.					
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.					

5. Informații privind avizarea de către :	
a) Consiliul Legislativ	Nu este cazul.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7 –a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectelor de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Publicare pe ANAF-Direcția Generală a Vămilelor, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8 – a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de Ordin comun al ministrului economiei și al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală pentru punerea în aplicare a standardelor tehnice referitoare la sistemul de trasabilitate pentru produsele din tutun, pe care îl supunem aprobării.