



COMISIA EUROPEANĂ  
DIRECȚIA GENERALĂ  
IMPOZITARE ȘI UNIUNE VAMALĂ

Securitate și siguranță, facilitarea schimburilor comerciale și coordonare internațională

Protecția cetățenilor și aplicarea DPI

# **Orientări privind controlul importurilor în domeniul siguranței și conformității produselor**

**Orientările au un caracter explicativ și subsidiar și nu constituie un act cu forță juridică obligatorie**

## **Parte generală**

Persoană de contact:

Adresa de e-mail funcțională a unității:

[taxud-unit-b1@ec.europa.eu](mailto:taxud-unit-b1@ec.europa.eu)

# Index

## 1. Introducere

## 2. Scopul, obiectivele și beneficiarii orientărilor

### 2.1 Scopul

### 2.2 Obiectivele

### 2.3 Beneficiarii

## 3. Prezentare generală a legislației UE, inclusiv clarificări privind cerințele juridice și domeniul de aplicare al controalelor la frontieră

### 3.1 Definiții relevante

### 3.2 Cerințe juridice

#### 3.2.1. *Dispozițiile Codului vamal comunitar referitoare la controalele vamale*

#### 3.2.2. *Controlul produselor introduse pe piața UE efectuat de autoritățile vamale în conformitate cu articolele 27-29 din Regulamentul (CE) nr. 765/2008*

### 3.3 Principalele obligații ale agenților economici interesați

### 3.4 Clarificare privind perioada de „trei zile lucrătoare” menționată la articolul 28 din Regulamentul (CE) nr. 765/2008

## 4. Proceduri operaționale

### 4.1 Abordarea comună a autorităților vamale și de supraveghere a pieței în ceea ce privește controlul importurilor

### 4.2 Controale în cadrul procedurii vamale simplificate

## 5. Principiile cooperării între autoritățile vamale și autoritățile de supraveghere a pieței

## 6. Elemente recomandate spre a fi incluse în acordurile naționale între autoritățile vamale și autoritățile de supraveghere a pieței cu privire la controalele în materie de siguranță și conformitate

## 1. INTRODUCERE

Conform articolului 1 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 765/2008<sup>1</sup>, cadrul UE pentru supravegherea pieței asigură un „...*nivel ridicat de protecție a intereselor publice precum sănătatea și siguranța în general, sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția consumatorilor, protecția mediului și securitatea*”. Acest obiectiv trebuie să fie îndeplinit de toate produsele disponibile pe piața UE, indiferent dacă acestea sunt produse în UE sau într-o țară terță. Astfel, regulamentul oferă, de asemenea, un cadru pentru controalele privind produsele provenite din țările terțe.

Cea mai eficientă metodă de a preveni introducerea pe piață a produselor importate periculoase<sup>2</sup> sau neconforme este efectuarea unor controale adecvate înainte ca aceste produse să fie puse în liberă circulație. Aceasta necesită implicarea autorităților vamale, singurele care au o imagine generală a fluxurilor comerciale la frontiera externă a UE. Pe lângă aceasta, este nevoie de o aplicare uniformă a dispozițiilor UE privind controlul siguranței și conformității. Aceasta se poate realiza prin intermediul unei cooperări sistematice între autoritățile de supraveghere a pieței (ASP-uri) și autoritățile vamale<sup>3</sup>. Se va asigura astfel un nivel egal de protecție a cetățenilor UE, în condițiile în care mărfurile, odată puse în liberă circulație, pot circula nerestricționat în interiorul pieței unice.

Comisia a coordonat elaborarea prezentelor Orientări, reprezentanții statelor membre contribuind cu experiențele în materie de proceduri de control vamal și organizare a cooperării administrative între autoritățile vamale și ASP-uri. Prezentul instrument va permite autorităților vamale și ASP-urilor să își îndeplinească în mod corespunzător atribuțiile în ceea ce privește protecția a peste 500 milioane de cetățeni.

Pentru a pune la dispoziția autorităților informațiile de care acestea au nevoie pentru exercitarea respectivelor atribuții și pentru a facilita aplicarea Regulamentului (CE) nr. 765/2008, Comisia, împreună cu statele membre, a redactat prezentele Orientări **pentru uzul autorităților vamale** și pentru dezvoltarea cooperării între autoritățile vamale și ASP-uri.

Orientările se vor un instrument care vine în sprijinul autorităților vamale și al ASP-urilor în procesul de îmbunătățire a metodelor de cooperare și bunelor practici administrative. În același timp, Orientările vizează aspecte practice cu care se confruntă autoritățile vamale în cursul controalelor privind siguranța și conformitatea produselor.

---

<sup>1</sup> A se vedea JOUE L 218, 13.8.2008, p. 30.

<sup>2</sup> A se vedea Directiva 95/2001/CE, articolul 2 litera (b)

<sup>3</sup> O listă a ASP-urilor naționale comunicată Comisiei de către statele membre în conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (CE) nr. 765/2008 este disponibilă la următoarea adresă: [http://ec.europa.eu/enterprise/policies/single-market-goods/regulatory-policies-common-rules-for-products/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/enterprise/policies/single-market-goods/regulatory-policies-common-rules-for-products/index_en.htm)

**Orientările conțin o parte generală și o parte specifică.** Partea generală este esențială pentru înțelegerea legislației generale în vigoare a UE, în special a obligațiilor privind controalele în materie de siguranță și conformitate și cooperarea între autoritățile naționale competente în acest domeniu. În plus, cunoașterea temeinică a părții generale este esențială pentru aplicarea corectă și eficientă a părții specifice.

Partea specifică a Orientărilor constă în fișe informative pentru grupuri individuale de produse, precum și în liste de verificare pentru aceste grupuri. Acestea vor oferi funcționarilor vamali informații complete și cuprinzătoare în scopul facilitării controalelor privind siguranța și conformitatea produselor. Orientările nu se referă la alte acțiuni detaliate în cadrul responsabilității exclusive a ASP-urilor în legătură cu decizia de a interzice sau restricționa introducerea pe piață a unui produs.

Trebuie reținut că prezentele Orientări nu vizează în niciun fel controalele la frontieră prevăzute de acte legislative specifice. O listă orientativă a acestor acte legislative specifice este prezentată în anexa la Orientări.

Deoarece structurile administrative diferă de la un stat membru la altul, în ceea ce privește descrierea controalelor legate de siguranța și conformitatea și a proceselor de cooperare la nivel național, Orientările nu au fost elaborate sub forma unor prescripții și nu pot fi considerate ca având un caracter obligatoriu. Orientările formulează recomandări pe baza bunelor practici și schimburilor de opinii între experții din domeniu și stabilesc elementele care ar trebui introduse în acordurile încheiate între autoritățile vamale și ASP-uri.

## **2. SCOPUL, OBIECTIVELE ȘI BENEFICIARII ORIENTĂRILOR**

### **2.1 Scopul**

Principalul scop al Orientărilor este de a oferi asistență autorităților vamale și ASP-urilor în exercitarea cu eficacitate a atribuțiilor în conformitate cu articolul 15 alineatul (5) și dispozițiile consacrate în articolele 27-29 („*Controale privind produsele care intră pe piața comunitară*”) din Regulamentul (CE) nr. 765/2008 de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor, care este aplicabil de la 1 ianuarie 2010.

Orientările se referă în principal la situația în care autoritățile vamale sunt „autoritățile responsabile cu controalele la frontierele externe” și trebuie să coopereze cu ASP-urile naționale. În această situație sunt necesare **elaborarea unei abordări comune** în legătură cu controalele efectuate de autoritățile vamale în ceea ce privește cerințele de siguranță și asigurarea unei **bune și strânse cooperări administrative și a unei comunicări eficiente între autoritățile vamale și ASP-uri.**

În plus, trebuie să se asigure o cooperare eficace și eficientă și din cauză că în statele membre pot exista mai multe autorități responsabile cu controlul importurilor în domeniul siguranței produselor. În acest caz, autoritățile respective cooperează între ele prin schimburi de informații relevante propriilor atribuții și prin alte metode, după caz [articolul 27 alineatul (2) din Regulamentul nr. 765/2008].

## 2.2 Obiectivul

Principalul obiectiv al Orientărilor este sprijinirea conformității cu dispozițiile relevante ale Regulamentului (CE) nr. 765/2008, în special:

- punerea la dispoziția autorităților vamale și a ASP-urilor a unui instrument de asistență în identificarea produselor nesigure sau neconforme înainte de punerea acestora în liberă circulație.
- crearea unei abordări adecvate, recomandate și, dacă este posibil, globale, privind controalele în materie de siguranță și conformitate prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 765/2008 în ceea ce privește mărfurile de import.
- încurajarea proceselor de control eficiente bazate pe principiile gestionării riscurilor și dezvoltarea unor profiluri adecvate de risc.
- schimbul de experiență și bune practici în ceea ce privește controalele în materie de siguranță și conformitate a produselor.
- stabilirea unor recomandări pentru intensificarea cooperării între autoritățile vamale și ASP.

## 2.3 Beneficiarii

Principalele persoane cărora li se adresează Orientările sunt autoritățile vamale și ASP-urile din statele membre, care vor beneficia de proceduri recomandate necesare pentru efectuarea controalelor la import în ceea ce privește siguranța produselor. Aceasta va aduce beneficii agenților economici care respectă normele, precum și sporirea protecției cetățenilor Uniunii.

## 3. PREZENTARE GENERALĂ A LEGISLAȚIEI UE, INCLUSIV CLARIFICĂRI PRIVIND CERINȚELE JURIDICE ȘI DOMENIUL DE APLICARE AL CONTROALELOR LA FRONTIERĂ

### 3.1 Definiții relevante

În sensul Orientărilor sunt utilizați anumiți termeni specifici definiți în Codul vamal comunitar<sup>4</sup>, precum:

- controale vamale: acțiuni specifice îndeplinite de autoritățile vamale în scopul asigurării respectării reglementărilor vamale și a altor acte legislative aplicabile mărfurilor aflate sub supraveghere vamală, precum Regulamentul (CE) nr. 756/2008.
- acordarea liberului de vamă: acțiunea prin care autoritățile vamale pun mărfurile la dispoziție în scopurile prevăzute de regimul vamal sub care au fost plasate.
- punerea în liberă circulație a mărfurilor: procedură vamală prin care mărfurile necomunitare primesc statutul vamal de mărfuri comunitare și care permite introducerea

---

<sup>4</sup> A se vedea JOUE L 302, 19.10.1992, p. 1–50

acestora pe piața unică. Aceasta atrage după sine aplicarea măsurilor de politică comercială, încheierea celorlalte formalități prevăzute cu privire la importul mărfurilor și la aplicarea drepturilor legal datorate.

- procedură simplificată: procedura de vămuire la domiciliu și procedura de declarare simplificată, astfel cum sunt definite mai jos.

- procedura de declarare simplificată: Autoritățile vamale pot autoriza orice persoană să plaseze mărfurile sub un regim vamal pe baza unei declarații *simplificate* care poate omite o parte din informațiile și documentele de însoțire necesare pentru declarația vamală standard.

- procedură de vămuire la domiciliu: permite ca plasarea mărfurilor sub regimul vamal să se efectueze la sediul persoanei interesate sau în alte locuri desemnate sau aprobate de autoritățile vamale. Această procedură este descrisă la articolul 253 din Regulamentul (CEE) nr. 2454/1993<sup>5</sup> și permite agenților economici autorizați în acest sens să nu prezinte mărfurile în mod fizic autorităților vamale în momentul declarării acestora pentru punerea în liberă circulație.

- autorizație unică pentru proceduri simplificate, cunoscută oficial ca autorizația unică europeană (AUE): regimul care permite unui agent economic să fie autorizat într-un stat membru (SM) pentru desfășurarea tuturor operațiunilor sale de import-export de mărfuri cu țări terțe în întreaga Comunitate. Aceasta permite agenților economici să își centralizeze evidența și plata taxelor vamale pentru toate operațiunile în statul membru care acordă autorizația, deși controlul fizic al mărfurilor și acordarea liberului de vamă au loc într-un stat membru diferit.

- mărfuri necomunitare plasate sub un regim vamal altul decât punerea în liberă circulație: aceste proceduri sunt tranzitul, antrepozitul vamal, perfecționarea activă, transformarea sub control vamal sau admiterea temporară.

Orientările conțin, de asemenea, o parte din terminologia specifică prevăzută de Regulamentul (CE) nr. 765/2008, cum ar fi:

- introducere pe piață: înseamnă punerea la dispoziție pentru prima oară a unui produs pe piața comunitară.

- punere la dispoziție pe piață: înseamnă furnizarea unui produs pentru distribuție, consum sau utilizare pe piața comunitară în cursul unei activități comerciale, în schimbul unei plăți sau gratuit;

- producător: înseamnă orice persoană fizică sau juridică care fabrică un produs sau pentru care se proiectează sau se fabrică un astfel de produs și care comercializează acest produs sub numele sau marca sa;

- reprezentant autorizat: înseamnă orice persoană fizică sau juridică stabilită în interiorul Comunității care a primit un mandat scris din partea unui producător pentru a acționa în numele acestuia pentru sarcini specifice în ceea ce privește obligațiile acestuia din urmă în temeiul legislației comunitare relevante;

---

<sup>5</sup> A se vedea JOUE L 253, 11.10.1993, p. 1-766

- importator: înseamnă orice persoană fizică sau juridică stabilită în interiorul Comunității care introduce pe piața comunitară un produs dintr-o țară terță;
- supraveghere a pieței: înseamnă activitățile desfășurate și măsurile luate de autoritățile publice pentru a asigura că produsele sunt conforme cerințelor stabilite în legislația comunitară de armonizare corespunzătoare sau că nu pun în pericol sănătatea, siguranța sau alte aspecte referitoare la protecția intereselor publice
- autoritatea de supraveghere a pieței: înseamnă o autoritate a unui stat membru responsabilă cu supravegherea pieței pe teritoriul acestuia
- marcaj CE: înseamnă un marcaj prin care producătorul indică faptul că produsul este în conformitate cu cerințele aplicabile stabilite în legislația comunitară de armonizare care prevede aplicarea sa pe produs
- legislație comunitară de armonizare: înseamnă orice legislație comunitară care armonizează condițiile de comercializare a produselor
- „standard armonizat” înseamnă un standard adoptat de unul dintre organismele europene de standardizare enumerate în anexa I la Directiva 98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iunie 1998 de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice și al normelor referitoare la serviciile societății informaționale, în baza unei cereri din partea Comisiei, în conformitate cu articolul 6 din respectiva directivă.

**Vă rugăm să rețineți că termenul „punere la dispoziție pe piață” are un înțeles diferit față de conceptul de „introducere pe piață”.**

**Un produs nu este considerat introdus pe piață dacă nu i s-a acordat (încă) aprobarea pentru liberă circulație din partea autorităților vamale, a fost plasat sub alt regim vamal (de exemplu, tranzit, depozitare sau import temporar) sau se află într-o zonă liberă.**

## **3.2 Cerințe juridice**

### ***3.2.1. Dispozițiile Codului vamal comunitar referitoare la controalele vamale***

Cadrul juridic general aplicat de autoritățile vamale pentru a monitoriza și efectua controale asupra mărfurilor necomunitare este stabilit în Regulamentul (CE) nr. 2913/92 (Codul vamal comunitar) și Regulamentul (CE) nr. 2454/93 (Norme de aplicare a Codului vamal comunitar). Codul vamal comunitar face referire la normele și procedurile generale aplicabile mărfurilor introduse sau scoase de pe teritoriul vamal al UE și stipulează că autoritățile vamale sunt în primul rând responsabile de supravegherea comerțului internațional al UE și trebuie să instituie măsuri destinate protejării UE împotriva comerțului inechitabil și ilegal. Autoritățile vamale sunt responsabile de asigurarea securității și siguranței UE și a locuitorilor acesteia, dacă este cazul în strânsă cooperare cu alte autorități și în conformitate cu responsabilitățile privind frontierele, atribuite la nivel național. Acestea pot efectua toate controalele vamale pe care le consideră oportune, care vor fi întemeiate în primul rând pe o analiză a riscurilor.

***3.2.2. Controalele în materie de siguranță și conformitate în legătură cu produsele introduse pe piața UE, efectuate de către autoritățile vamale în conformitate cu articolele 1 [alineatele (2) și (3)] și 27-29 din Regulamentul (CE) nr. 765/2008***

După crearea pieței unice în 1992, au fost stabilite norme comune privind controalele pentru conformitatea cu normele privind siguranța produselor în cazul produselor importate din țări terțe, în ceea ce privește suspendarea acordării de către autoritățile vamale a liberului de vamă. Acestea prevedeau implicarea ASP-urilor prin Regulamentul (CEE) nr. 339/93 al Consiliului din 8 februarie 1993<sup>6</sup>. În plus, Decizia 93/583/CEE<sup>7</sup> a stabilit o listă a produselor care urmează a fi supuse în mod prioritar controalelor vamale și suspendării liberului de vamă. Aceste dispoziții au fost abrogate prin Regulamentul (CE) nr. 765/2008 care însă și-a extins domeniul de aplicare și a preluat principalele prevederi ale Regulamentului (CEE) nr. 339/93 al Consiliului, în special cele referitoare la suspendarea liberului de vamă.

Acest nou regulament introduce un cadru juridic clar pentru controalele produselor introduse pe piața UE și obligații clare ale autorităților naționale competente în acest domeniu (de exemplu, autoritățile vamale). Aceasta implică necesitatea unei abordări mai proactive în ceea ce privește controlul mărfurilor importate în raport cu cerințele de siguranță a produselor. Autoritățile de aplicare a legii sunt obligate să efectueze verificări adecvate ale caracteristicilor produsului la scara corespunzătoare, de la momentul intrării în UE și înainte de punerea în liberă circulație a produselor.

În general, autoritățile vamale au următoarele competențe în temeiul articolelor 27 și 28 din Regulamentul (CE) nr. 765/2008:

- suspendă punerea în liberă circulație a produselor atunci când există suspiciuni că acestea nu sunt sigure și/sau nu respectă legislația UE de armonizare sau nu îndeplinesc cerințele de documentare și marcă [articolul 27 alineatul (3)];
- nu autorizează punerea în liberă circulație, din motivele menționate la articolul 29 alineatele (1) și (2);
- autorizează punerea în liberă circulație a oricărui produs conform cu legislația UE relevantă;

În cazul în care punerea în liberă circulație a fost suspendată, autoritățile vamale trebuie să notifice imediat ASP națională competentă, iar aceasta are la dispoziție trei zile lucrătoare (a se vedea, de asemenea, punctul 3.4) pentru a efectua o investigație preliminară asupra produselor și pentru a decide:

- dacă li se poate acorda liberul de vamă deoarece nu prezintă un risc grav pentru sănătate și siguranță sau nu se consideră că încalcă legislația UE de armonizare
- dacă trebuie să fie reținute deoarece sunt necesare verificări suplimentare<sup>8</sup> pentru a stabili siguranța și conformitatea acestora.

Autoritățile vamale sunt cele care decid dacă acordă sau suspendă liberul de vamă pentru mărfuri. ASP trebuie să stabilească dacă mărfurile care urmează să fie puse în liberă

---

<sup>6</sup> A se vedea JOUE L 40, 17.2.1993, p. 1

<sup>7</sup> A se vedea JOUE L 279, 12.11.1993, p. 41

<sup>8</sup> Articolul 27 alineatul (1) stabilește tipurile de controale care trebuie efectuate cu privire la caracteristicile produsului, și anume verificări administrative, fizice și de laborator.



circulație sunt conforme cu legislația UE de armonizare și să notifice cu promptitudine autoritățile vamale cu privire la această decizie.

Dacă ASP constată că produsele prezintă un risc grav sau nu sunt conforme, se interzice introducerea produselor pe piața UE. Însă ASP poate decide, de asemenea, să distrugă sau să scoată din uz produsele care prezintă un risc grav, atunci când consideră că aceste măsuri sunt necesare și proporționale. Atunci când importul este interzis, autoritățile vamale vor introduce în factura comercială, în orice alte documente însoțitoare sau în sistemul electronic o notă prin care anunță că importul produsului este interzis deoarece este periculos sau neconform. Deși decizia finală privind măsurile aplicabile aparține ASP, este evident că autoritățile vamale vor avea un rol important în prevenirea introducerii pe piața UE a produselor nesigure sau neconforme.

### 3.3. Principalele obligații ale agenților economici interesați<sup>9</sup>

**Producătorul** este, în general, singurul agent economic responsabil pentru fabricarea și/sau proiectarea produsului în conformitate cu legislația UE în domeniu sau cu orice alte dispoziții, dacă există.

În cazul unui produs importat, **importatorul** are un rol important, deoarece este responsabil pentru produsul pe care are intenția de a-l introduce pe piața UE. Prin urmare, acesta introduce pe piața UE numai produse sigure sau conforme. În plus, înainte de a introduce un produs pe piață, importatorul se asigură că:

- s-a efectuat evaluarea adecvată a conformității;
- producătorul a întocmit documentația tehnică adecvată, și
- pe produs sunt aplicate marcasele de conformitate relevante, precum marcajul CE, dacă este necesar.

Importatorul își aplică pe produs (sau pe ambalajul sau documentația însoțitoare a acestuia) denumirea, denumirea comercială înregistrată sau marca înregistrată și adresa la care poate fi contactat.

Acesta informează producătorul și ASP-urile dacă are cunoștință că produsul prezintă un risc grav și adoptă, dacă este posibil, măsurile adecvate (retragerea autorizației de punere în liberă circulație, măsuri corective, alte proceduri vamale).

Importatorul cooperează cu autoritățile relevante și le prezintă, pe baza unei cereri motivate, toate informațiile și documentele care demonstrează siguranța sau conformitatea produselor.

---

<sup>9</sup> A se vedea articolele R2, R3 și R4 din Decizia 768/2008 privind comercializarea produselor, publicată în JOUE L 218, 13.8.2008, p. 82

### **3.4 Clarificare privind perioada de „trei zile lucrătoare” menționată la articolul 28 din Regulamentul (CE) nr. 765/2008**

Dacă, în termen de trei zile lucrătoare de la suspendarea punerii în liberă circulație, ASP nu informează autoritățile vamale cu privire la nicio acțiune întreprinsă, produsul este pus în liberă circulație, cu condiția ca toate celelalte cerințe și formalități legate de punerea în liberă circulație să fie îndeplinite.

Având în vedere această perioadă de timp foarte scurtă, este necesar ca notificarea – și, după caz, eşantioanele sau imaginile reprezentând produsul – să ajungă fără întârziere ASP competentă pentru produsul în cauză în sensul Regulamentului (CE) nr. 765/2008.

Întreaga procedură de la suspendare până la punerea în liberă circulație sau interzicerea mărfurilor de către autoritățile vamale trebuie să fie parcursă fără întârziere, pentru a se evita crearea unor bariere în calea comerțului legitim, dar nu trebuie să fie finalizată în mod necesar în termen de trei zile lucrătoare. Suspendarea punerii în liberă circulație poate rămâne valabilă pe întreaga perioadă de care ASP are nevoie pentru a efectua verificări adecvate ale produselor, care să îi permită să adopte o decizie finală. ASP-urile trebuie să se asigure că libera circulație a mărfurilor nu este restricționată într-o măsură mai mare decât cea permisă de legislația comunitară de armonizare sau de orice alte acte legislative relevante ale UE.

În acest caz, ASP notifică autoritățile vamale în acest termen de trei zile lucrătoare că decizia sa finală privind mărfurile este în așteptare. Punerea în liberă circulație rămâne suspendată până la adoptarea deciziei finale de către ASP. Notificarea în cauză împuternicește autoritățile vamale să prelungească perioada inițială de suspendare. Mărfurile vor rămâne sub supraveghere vamală chiar dacă pot fi depozitate și în alte spații aprobate de autoritățile vamale.

## **4. PROCEDURI OPERAȚIONALE**

### **4.1 Abordarea comună a autorităților vamale și de supraveghere a pieței în ceea ce privește controlul importurilor**

Pentru a efectua controalele privind siguranța și conformitatea produselor importate în conformitate cu regulamentul, autoritățile din statele membre responsabile pentru controlul produselor care intră pe piața UE, precum autoritățile vamale și ASP-urile, au competențele și resursele necesare pentru îndeplinirea satisfăcătoare a sarcinilor care le revin înainte ca aceste produse să fie puse în liberă circulație [articolele 27 alineatul (1) și 18 alineatul (3)]. Aceasta nu aduce atingere posibilității prevăzute în regulamentul de a distruge mărfurile periculoase sau neconforme atunci când acestea prezintă un risc grav și când o astfel de măsură este considerată necesară și proporțională [articolul 29 alineatul (4)].

În unele state membre, în funcție de structura administrativă, administrațiile vamale sunt primele responsabile pentru efectuarea controalelor, în timp ce, în alte cazuri, responsabilitatea controalelor asupra tuturor sau anumitor mărfuri revine ASP-urilor.

În ceea ce privește procedurile operaționale, în activitatea cotidiană a autorităților vamale și ASP-urilor, se vor avea în vedere două aspecte esențiale:

În primul rând, regulamentul impune efectuarea de verificări adecvate cu privire la caracteristicile produselor la „o scară adecvată”, înainte ca acestea să fie puse în liberă circulație. De asemenea, articolul 27 alineatul (1) prevede că verificările adecvate trebuie să respecte principiile generale prevăzute la articolul 19 alineatul (1). Aceste principii împuternicesc autoritățile responsabile cu controalele asupra produselor care intră pe piața UE să efectueze verificări administrative, fizice și de laborator pe baza unor eșantioane adecvate. În cazul în care autoritățile vamale sunt implicate în aceste verificări, activitățile lor pot fi facilitate prin primirea de informații relevante din partea ASP-urilor [articolul 27 alineatele (2) și (5)], de exemplu cu privire la categorii de produse, agenți economici sau producători care prezintă un risc ridicat, precum și orice alte informații relevante referitoare la un risc grav sau un caz de neconformitate deja identificat [articolul 29 alineatul (5)]. Pentru a spori eficacitatea verificărilor, autoritățile vamale trebuie să primească aceste informații în cel mai scurt timp posibil, împreună cu orice informații suplimentare, astfel încât să înțeleagă gravitatea riscurilor implicate. Aceasta le va permite să elaboreze strategia corespunzătoare de control privind siguranța și conformitatea, întemeiată pe o analiză a riscurilor. Informațiile trebuie să fie actualizate în mod regulat.

În al doilea rând, articolul 27 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 765/2008 obligă autoritățile vamale să suspende punerea în liberă circulație a mărfurilor necomunitare atunci când, în cursul controalelor la import, identifică mărfuri care încalcă sau sunt suspectate că încalcă legislația comunitară. Conform articolului 27 alineatul (3), aceste încălcări apar atunci când:

- (a) produsul, în condiții de instalare, întreținere și folosire corespunzătoare, indică posibilitatea existenței unui risc grav în ceea ce privește sănătatea, siguranța, mediul sau orice alt interes public;
- (b) produsul nu este însoțit de documentația scrisă sau electronică cerută de legislația comunitară de armonizare relevantă sau nu este marcat în conformitate cu legislația în cauză; și/sau
- (c) marcajul CE a fost aplicat pe produs în mod fals sau care induce în eroare.

Atunci când constată oricare dintre încălcările de mai sus, autoritățile vamale suspendă punerea în liberă circulație și notifică fără întârziere ASP. La rândul său, ASP trebuie să informeze autoritățile vamale, în termen de trei zile lucrătoare, cu privire la orice măsură luată în legătură cu produsului a cărui punere în liberă circulație a fost suspendată.

Dacă ASP consideră că produsul nu prezintă un risc grav la adresa sănătății și siguranței și respectă legislația UE de armonizare, aceasta informează în acest sens autoritățile vamale, în forma convenită, iar autoritățile vamale procedează la vămuirea mărfurilor (respectiv punerea în liberă circulație).

Autoritățile vamale transmit ASP, în forma convenită, toate informațiile disponibile pentru a stabili conformitatea cu cerințele în vigoare și vor prezenta sau vor permite prelevarea de eșantioane de produs, dacă li se solicită acest lucru.

În cazurile în care ASP-urile nu au atribuții de control la frontierele externe (în funcție de structura administrativă a statului membru), ASP-urile transmit autorităților responsabile cu controalele la frontierele externe (autoritățile vamale) toate informațiile privind produsele sau agenții economici cu privire la care au fost identificate riscuri sau neconformități grave, împreună cu orice alte informații de risc relevante (inclusiv lipsa

informațiilor privind trasabilitatea) care vor facilita identificarea la frontieră a produselor suspectate ca fiind periculoase sau neconforme. În general, aceste informații sunt disponibile publicului în sistemul RAPEX (<http://ec.europa.eu/rapex>).

Verificările adecvate trebuie să fie efectuate înainte de punerea în liberă circulație a produsului în cauză. Deoarece acest interval poate fi calculat în minute, eficacitatea controlului la frontieră privind siguranța și conformitatea produselor trebuie să fie legată în mod clar de utilizarea adecvată a abordărilor bazate pe riscuri și de punerea în aplicare cu succes a nivelurilor convenite de cooperare între autoritățile vamale și ASP-uri pentru finalizarea controalelor necesare.

În cazul în care produsul prezintă un risc grav, articolul 29 alineatul (1) obligă ASP-urile să ia măsuri pentru interzicerea introducerii pe piață a produsului. ASP informează autoritățile vamale în forma convenită cu privire la decizia sa și solicită acestora să nu pună mărfurile în liberă circulație și să aplice următoarea viză pe factură, pe orice document însoțitor sau în sistemul electronic:

**„Produs periculos – nu se autorizează punerea în liberă circulație – Regulamentul (CEE) nr. 765/2008”.**

În cazul în care produsul nu respectă legislația comunitară de armonizare, articolul 29 alineatul (2) obligă ASP-urile să ia măsuri adecvate și să notifice oficiul vamal responsabil de procedură într-o formă convenită, inclusiv, dacă este necesar, solicitând autorităților vamale să nu pună produsul în liberă circulație și să aplice viza „**Produs neconform – nu se autorizează punerea în liberă circulație – Regulamentul (CE) nr. 765/2008**” pe factură, pe orice document însoțitor sau în sistemul electronic.

În cazurile în care punerea în liberă circulație nu este autorizată iar produsele sunt declarate pentru o altă procedură vamală (cu condiția ca ASP să nu aibă obiecții sau să nu solicite distrugerea mărfurilor), vizele menționate la articolul 29 alineatele (1) și (2) trebuie să fie aplicate pe documentele utilizate în legătură cu noua procedură în cauză [articolul 29 alineatul (3)].

Conformitatea cu normele privind siguranța și conformitatea produselor nu se aplică mărfurilor necomunitare care nu sunt declarate pentru punere în liberă circulație, precum mărfurile în tranzit și depozitate în zone libere și în antrepozite libere. Uneori, pot apărea informații conform cărora aceste mărfuri nu îndeplinesc normele UE privind siguranța și conformitatea produselor [dar nu prezintă un risc grav care impune distrugerea imediată în conformitate cu articolul 29 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 765/2008]. Aceste informații ar trebui comunicate autorităților relevante, pentru a se evita introducerea acestor mărfuri pe piața UE la o dată ulterioară.

Atunci când se constată că mărfurile nu sunt conforme cu legislația UE armonizată, autoritățile responsabile pot lua toate măsurile corespunzătoare pentru a se asigura că mărfurile vor fi modificate în mod corespunzător, permițându-se astfel punerea ulterioară în liberă circulație a acestora.

Dacă se constată că mărfurile declarate inițial pentru punere în liberă circulație nu sunt conforme cu legislația comunitară de armonizare, acestea pot fi plasate sub un alt regim sau utilizare vamală aprobată [o procedură vamală alternativă, alta decât punerea în liberă circulație, articolul 29 alineatul (3)]. ASP poate decide să distrugă aceste mărfuri atunci când prezintă un risc grav și când autoritățile consideră că aceste măsuri sunt

necesare și proporționale [articolul 29 alineatul (4)]. În orice caz, decizia finală privind admiterea acestor mărfuri pentru alte regimuri sau utilizări vamale aprobate revine exclusiv autorităților vamale, în calitatea acestora de unică autoritate competentă pentru luarea acestei decizii.

Redeclararea pentru punere în liberă circulație a mărfurilor care au fost marcate în prealabil ca „**Probus periculos – nu se autorizează punerea în liberă circulație – Regulamentul (CEE) nr. 765/2008**” sau „**Probus neconform – nu se autorizează punerea în liberă circulație – Regulamentul (CE) nr. 765/2008**” impune ca autoritățile vamale să solicite confirmarea de către ASP-uri a efectuării modificărilor prin care mărfurile devin conforme cu cerințele de siguranță și conformitate a produselor.

Atunci când ASP informează autoritățile vamale că pot pune în liberă circulație mărfurile care au fost raportate la ASP, autoritățile vamale nu trebuie să mai rețină aceste mărfuri atât timp cât celelalte obligații vamale au fost respectate. Dacă sunt necesare și alte măsuri corective, ASP trebuie să verifice aplicarea acestora.

În unele cazuri, locul de declarare a mărfurilor pentru punere în liberă circulație poate fi diferit de punctul de intrare a acestora. Aceasta nu împiedică autoritățile responsabile să desfășoare controalele corespunzătoare la punctul de intrare. Cu toate acestea, dacă mărfurile sunt declarate ulterior pentru punere în liberă circulație, autoritățile responsabile care au efectuat verificările în locul de intrare trebuie să prezinte informații adecvate autorităților vamale de la locul de declarare, prin care se asigură că numai produsele sigure și conforme sunt puse în liberă circulație. În plus, transmiterea rezultatelor controalelor de la punctul de intrare poate contribui, în viitor, la evitarea dublului control.

Autoritățile de control responsabile de prima selecție și de primul control al mărfurilor trebuie să fie informate integral cu privire la eventualii factori de risc în legătură cu mărfurile importate. În acest scop, autoritățile pot utiliza instrumentele disponibile în partea specifică a Orientărilor. Astfel, vor putea să elaboreze și să aplice strategii adecvate de control și să se concentreze asupra categoriilor de produse cu privire la care au fost identificate riscuri sau neconformități grave. În acest scop, trebuie asigurat schimbul de informații între autoritățile responsabile (ASP-uri și autorități vamale).

În cazul în care autoritățile vamale, în cursul unui control ulterior vămuirii, constată că un produs care a fost pus deja în liberă circulație ar putea să nu îndeplinească cerințele aplicabile de siguranță a produselor, trebuie să transmită aceste informații imediat ASP-urilor relevante, pentru a permite acestora să ia noi măsuri corective pe piața internă la o dată ulterioară, dacă este necesar și în conformitate cu legislația aplicabilă relevantă.

În timp ce își desfășoară celelalte atribuții de control fiscal și de combatere a contrabandei, autoritățile vamale trebuie să utilizeze listele de verificare și fișele informative disponibile privind siguranța și conformitatea produselor, așa cum sunt prevăzute în partea specifică a Orientărilor. Pentru a asigura informarea comună, acestea comunică informațiile relevante și ASP-urilor.

Analiștii vamali și managerii de resurse trebuie să aibă în vedere posibilitatea de a utiliza gama largă de liste de verificare și fișe informative privind siguranța și conformitatea produselor în scopul unei evaluări preliminare a riscurilor asociate produselor, care pot reprezenta motive serioase de îngrijorare pentru siguranța publică. Autoritățile vamale pot avea în vedere utilizarea resurselor în mod specific, pe baza informațiilor, pentru a

aborda domeniile identificate ca prezentând cel mai mare risc. În mod ideal, autoritățile vamale colaborează cu ASP aferentă, dar pot face asta și independent.

#### **4.2 Controale în cadrul procedurii vamale simplificate**

ASP-urile pot desfășura, de asemenea, controale privind mărfurile supuse unei proceduri vamale simplificate. Deoarece procedurile vamale simplificate sunt utilizate frecvent de către agenții economici, este necesar să se asigure că procedura de acordare a autorizației pentru procedura simplificată ia în considerare cunoștințele agentului privind potențialele riscuri legate de mărfurile care urmează a fi importate prin respectiva procedură. Prin urmare, se recomandă ca decizia de refuzare sau acordare a autorizației pentru procedura simplificată privind anumite mărfuri să fie adoptată după consultări între autoritățile vamale și ASP de la nivel național.

În plus, pentru a permite controale eficiente ale mărfurilor care ar putea face obiectul unor restricții legate de cerințele în materie de siguranță a produselor, statele membre trebuie să asigure că planul comun de control al autorităților vamale specifică în mod clar rolurile și responsabilitățile administrațiilor vamale și că subliniază necesitatea colaborării în acest scop cu ASP-urile.

Planul comun de control elaborat pentru fiecare autorizație trebuie să descrie în detaliu procedura de verificare a mărfurilor restricționate. Planul trebuie să prezinte cu exactitate modul în care controalele urmează să fie prelucrate și intervalele de timp necesare în acest sens.

Trebuie remarcat că titularul unei autorizații de utilizare a procedurii vamale simplificate trebuie să dețină, de asemenea, documentația adecvată în legătură cu conformitatea produsului cu cerințele legislației UE sau naționale (de exemplu, declarația de conformitate, documentația tehnică și rapoartele de încercare), înainte de punerea în liberă circulație a mărfurilor.

Utilizarea procedurilor simplificate atunci când formalitățile sunt îndeplinite într-un stat membru iar importurile au loc într-un alt stat membru face obiectul acordurilor între statele membre în cauză. Aceste acorduri sunt necesare deoarece un stat membru nu are obligația să aplice cerințele naționale specifice ale statului de import, atunci când aceste cerințe nu sunt aplicabile în statul membru în care sunt îndeplinite formalitățile. Totuși, statele membre pot încheia un acord în acest sens, sub rezerva instituirii unor controale eficiente.

#### **5. PRINCIPIILE COOPERĂRII ÎNTRE AUTORITĂȚILE VAMALE ȘI ASP-URI**

Unul dintre principalele obiective ale Orientărilor este de a asigura stabilirea și/sau intensificarea cooperării între autoritățile vamale și ASP-uri, astfel încât cadrul juridic care vizează controalele în materie de siguranță și conformitate pentru produsele importate să fie aplicat în mod armonizat și cu aceeași rigurozitate în întreaga Uniune Europeană.

Articolul 27 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 765/2008 prevede obligația de cooperare între funcționarii vamali și funcționarii autorității de supraveghere a pieței. Obligațiile de cooperare sunt incluse, de asemenea, în articolul 13 din Codul vamal

comunitar, care stabilește că verificările efectuate de autoritățile vamale și alte autorități **se desfășoară în strânsă cooperare între acestea**. În plus, principiile cooperării între statele membre și Comisie stabilite la articolul 24 din regulament sunt extinse către autoritățile responsabile cu controalele la frontierele externe, dacă este necesar [articolul 27 alineatul (5)].

Aceste dispoziții juridice asigură punerea corectă în aplicare a legislației, în pofida faptului că mai multe ministere și autorități ar putea fi responsabile pentru aplicarea Regulamentului (CE) nr. 765/2008. Acest lucru ar trebui să permită adoptarea de către autoritățile vamale și ASP-uri a unei abordări comune în timpul procesului de control.

În general, cooperarea între autoritățile vamale și ASP-uri trebuie să se bazeze pe acorduri oficiale, care vizează toate aspectele și elementele necesare pentru asigurarea desfășurării corespunzătoare a procesului de control. Toate deciziile privind responsabilitățile (*cine?*), momentul și locul adecvate pentru intervenția autorităților competente (*când și unde?*), motivarea detaliată a abordării alese (*de ce?*) și metodologia care trebuie utilizată (*cum?*) trebuie să fie clar stabilite, astfel încât autoritățile vamale sau ASP-urile să îndeplinească în mod corespunzător cerințele prevăzute în regulament). Aceasta implică nevoia de a elabora o abordare comună privind siguranța și conformitatea produselor pentru toți beneficiarii – autorități vamale, ASP-uri și agenți economici, pe baza recomandărilor și elementelor conținute în prezentele Orientări.

Elementele convenite, astfel cum sunt descrise în prezentele Orientări, trebuie aplicate uniform la nivel național. Procedura comună de punere în aplicare ar trebui să asigure transparența și uniformitatea procedurii de control în toate statele membre. Astfel, ca soluție practică, se recomandă monitorizarea și evaluarea situației curente din statele membre pentru a se asigura că:

1. acordurile deja adoptate încheiate între autoritățile responsabile la nivel național din statele membre fac obiectul unei revizuirii pentru a se asigura că se ține seama, în mod corespunzător, de toate elementele recomandate în prezentele Orientări;
2. procedurile pentru încheierea unui nou acord, pe baza recomandărilor conținute în Orientări, sunt puse în aplicare cât mai curând posibil în acele SM în care nu există încă astfel de acorduri.

Aplicarea uniformă a cerințelor prezentate în Orientări este un element important pentru viitoarele acțiuni comune în domeniul controlului în materie de siguranță și conformitate. Aceste acțiuni comune trebuie să decurgă din cooperarea bazată pe principiile convenite și elementele din Orientări.

**Înainte de inițierea unei cooperări practice între autoritățile responsabile, este recomandată parcurgerea următoarelor etape:**

1. Stabilirea de contacte între autoritățile vamale și ASP-uri – la nivel strategic, de conducere și la nivelul experților operaționali (nota de subsol 1 din Orientări conține o legătură către lista oficială a ASP-urilor naționale).
2. Identificarea unei abordări adecvate pentru a se asigura că acordurile sunt încheiate în mod corespunzător.

3. Stabilirea unor „mandate naționale” ale acordurilor pe care se va baza viitoarea cooperare între autoritățile vamale și ASP-uri. Aceste mandate naționale ar trebui să se bazeze pe recomandările conținute în Orientări și să țină seamă de dispozițiile specifice din dreptul național și/sau structura administrativă.

4. Transpunerea acordurilor în proceduri practice care să fie aplicate în cursul procesului de control.

5. Implicarea autorităților vamale ar trebui să fie luată în considerare la elaborarea programelor naționale de supraveghere a pieței în conformitate cu articolul 18 alineatul (5) din Regulamentul (CE) nr. 765/2008.

## **6. ELEMENTE RECOMANDATE SPRE A FI INCLUSE ÎN ACORDURILE NAȚIONALE ÎNTRE AUTORITĂȚILE VAMALE ȘI AUTORITĂȚILE DE SUPRAVEGHERE A PIEȚEI CU PRIVIRE LA CONTROALELE ÎN MATERIE DE SIGURANȚĂ ȘI CONFORMITATE**

Ca urmare a schimburilor de experiență și bune practici, se recomandă includerea următoarelor elemente în acordurile naționale de cooperare:

- o listă cu datele de contact ale funcționarilor responsabili din cadrul ambelor autorități (autorități vamale și ASP-uri), inclusiv o clauză de revizuire pentru a asigura actualizarea regulată;
- instituirea rolurilor și responsabilităților convenite în privința controalelor care urmează să fie efectuate de autoritățile vamale și/sau de ASP-uri, ținând seama de structurile naționale și situațiile de la nivel local;
- schimbul de date și informații între autoritățile vamale și ASP-uri în legătură cu procedurile de control necesare pentru luarea deciziilor și pentru activitățile viitoare de identificare și control în funcție de riscuri, ținând seama de instrumentele informatice existente;
- schimbul corespunzător de informații între autoritățile vamale și ASP-uri în ceea ce privește autorizarea procedurii vamale simplificate, atât la nivel național, cât și între statele membre;
- organizarea de întâlniri periodice între reprezentanții autorităților vamale și ai autorităților de supraveghere a pieței la nivel strategic, de conducere și operațional, în conformitate cu mandatele convenite.
- atunci când își elaborează programele naționale de supraveghere a pieței, ASP-urile trebuie să ia în considerare nevoile autorităților vamale. Programul ar trebui să țină seamă de echilibrul între activitățile proactive și reactive de control, precum și de orice alți factori care pot influența prioritățile de punere în aplicare. La punctele de trecere a frontierei trebuie să se asigure resursele necesare în acest scop.
- condițiile unei cooperări eficiente și eficace pe termen lung;



- procedurile aplicabile produselor periculoase și/sau neconforme noi și neprevăzute sau agenților economici care prezintă un risc ridicat;
- planificarea viitoarelor întâlniri;
- formarea funcționarilor responsabili;
- sesiuni comune de formare;
- metode, procese, proceduri și elemente de cooperare pe durata proiectelor specifice;
- comunicare promptă între autoritățile vamale și ASP-uri în privința viitoarelor propuneri legislative cu impact asupra ambelor autorități;
- elaborarea unor norme clare în privința mărfurilor confiscate, inclusiv achitarea costurilor de depozitare a acestora.

-----